

تاریخ: ۱۴۰۴/۱۰/۰۱

شماره: ۱۴۰۴/۱۰۰۱۰ ص

پیوست: دارد



به نام خدا

عضو محترم شورای گفت وگوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

با سلام و احترام

ضمن آرزوی سلامتی و بهروزی، در راستای اجرای ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، به پیوست مصوبات یکصد و پنجاه وهشتمین نشست شورای گفت وگوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۲۲ جهت استحضار و صدور دستور اجرای مصوبات مرتبط و اعلام نتیجه به دبیرخانه شورا تقدیم حضور می گردد.

امیر کشانی
دبیر شورا و رئیس اتاق

رونوشت:

- جناب آقای دکتر جمالی نژاد - استاندار محترم اصفهان و رئیس شورا جهت استحضار

آدرس دبیرخانه: اصفهان - میدان فیض - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تلفن: ۰۳۱-۳۶۵۶۰۰۰۰ فکس: ۳۶۶۱۳۶۳۶ صندوق پستی: ۸۱۶۵۵۳۳۶ آدرس سایت: www.eccim.com



گزارش یکصد و پنجاه و هشتمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

شماره نشست ۱۵۸	تاریخ جلسه : ۱۴۰۴/۰۹/۲۲	ساعت شروع : ۰۷:۰۰	ساعت خاتمه : ۱۰:۰۰	محل نشست : اتاق بازرگانی اصفهان
----------------	----------------------------	----------------------	-----------------------	------------------------------------

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

طرح موضوع رفع موانع قانونی صدور مجوز سرمایه گذاری در زیرساخت های حوزه گردشگری سلامت

عناوین دستور جلسات:

۱- بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مشکلات مربوط به اصلاح دستورالعمل حریم و فاصله اماکن دامی و صنایع وابسته

۲- بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص پرداخت ده درصد عوارض حمل کالای وارده به کارگو ترمینال اصفهان با ناوگان خارجی

۳- ادامه بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در رابطه با تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن



مصوبات استانی		
تصمیمات	پیش از دستور	
با عنایت به استقرار شهرک سلامت اصفهان و با توجه به فقدان آیین نامه و دستورالعمل اجرایی مشخص در خصوص صدور مجوز گردشگری سلامت به صورت یکپارچه برای شهرک های سلامت، و نظر به وجود سکوت قانونی در مقررات جاری از جمله قانون مربوط به مقررات امور پزشکی، دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی مصوب ۱۳۳۴، که پاسخ گوی ساختارهای نوین ارائه خدمات سلامت و گردشگری سلامت نمی باشد، و با لحاظ ظرفیت های گسترده استان اصفهان در حوزه خدمات درمانی و گردشگری سلامت و آثار اقتصادی، ارزی و توسعه ای آن برای استان و کشور، مقرر گردید: مدیریت شهرک سلامت اصفهان با همکاری مراجع مرتبط، نسبت به تهیه و تدوین دستورالعمل اجرایی صدور مجوز یکپارچه گردشگری سلامت برای شهرک های سلامت اقدام نموده و پس از تهیه، توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی به شورای برنامه ریزی و توسعه استان جهت بررسی و تصویب ارائه و سپس به عنوان پیشنهاد رسمی استان اصفهان به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی جهت طرح در هیأت وزیران ارسال گردد. همچنین مقرر شد دستورالعمل مزبور پس از تصویب در شورای برنامه ریزی و توسعه از سوی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ملی منعکس گردد.	رفع موانع قانونی صدور مجوز سرمایه گذاری در زیر ساخت های حوزه گردشگری سلامت	۱
تصمیمات	دستور جلسه	
دستورالعمل جدید تعیین فواصل اماکن دامی بدون توجه به شرایط اقلیمی، محدودیت منابع آب و تراکم واحدهای دامداری زیست بوم های مختلف کشور تدوین شده است. این موضوع سبب می شود استان ها نتوانند به تناسب شرایط محیطی خود، در خصوص صدور مجوز واحدهای دامی تصمیم گیری کنند. تمرکز کامل اختیارات در سطح ملی باعث بروز چالش هایی در مدیریت ریسک بیماری ها، ساماندهی واحدهای دامی موجود و برنامه ریزی توسعه ای استان ها خواهد شد. لذا مقرر گردید: کارگروهی با محوریت اداره کل دامپزشکی و با عضویت سازمان جهاد کشاورزی، نظام دامپزشکی و نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان و تشکل های بخش خصوصی مربوط ظرف مدت یک هفته تشکیل و پیشنهادات اصلاحی در خصوص دستورالعمل جدید فواصل اماکن دامی با تأکید بر تمایز شرایط و ضوابط استقرار اماکن بر حسب اقلیم های مختلف	بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مشکلات مربوط به اصلاح دستورالعمل حریم و فاصله اماکن دامی و صنایع وابسته به دام	۲



کشور جمع بندی و به هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار ارسال و نتیجه اقدامات به دبیرخانه شورا نیز ارسال گردد.	
مقرر گردید اداره کل دامپزشکی و سازمان جهاد کشاورزی استان ظرف مدت حداکثر یک هفته طی مکاتبه ای با هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار، با تشریح شرایط اقلیمی و زیست بومی استان اصفهان از جمله اقلیم خشک، محدودیت منابع آب و تراکم بالای واحدهای دامداری، درخواست نمایند تا امکان صدور مجوز در درگاه ملی مجوزهای کشور در چارچوب سند آمایش بخش کشاورزی استان و با لحاظ ملاحظات فنی، زیست محیطی و تولیدی استان برای متقاضیان اعمال گردد.	۳ بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مشکلات مربوط به اصلاح دستورالعمل حریم و فاصله اماکن دامی و صنایع وابسته به دام
با توجه به اینکه در سند آمایش بخش کشاورزی استان، ظرفیت توسعه ای برای ایجاد واحدهای جدید دامداری و صنایع وابسته پیش بینی نشده است مقرر گردید شورای برنامه ریزی و توسعه استان در فرآیند بررسی و صدور مجوزهای تغییر کاربری اراضی مرتبط با احداث واحدهای جدید دامداری و واحدهای وابسته، نظرات کارشناسی و فواصل فنی اعلامی از سوی اداره کل دامپزشکی استان را مبنای تصمیم گیری قرار دهد.	۴ بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص مشکلات مربوط به اصلاح دستورالعمل حریم و فاصله اماکن دامی و صنایع وابسته به دام
با توجه به اینکه کارگو ترمینال فرودگاه اصفهان از معدود مراکز فعال کشور بوده و به منظور رونق بخشی به فعالیت این ترمینال و تسهیل فرآیند واردات در استان، مقرر گردید اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای و اداره کل فرودگاه های استان، ظرف مدت حداکثر یک هفته با همکاری مدیریت کارگو ترمینال فرودگاه اصفهان طی مکاتبه ای با سازمان راهداری کشور و سازمان هواپیمایی کشوری پیشنهاد نمایند که ملاک تشخیص وجود یا عدم وجود ناوگان مشابه داخلی برای اعمال عوارض بر اساس مقصد نهایی کالا در استان اصفهان و نه صرفاً ورود به کل اقلیم کشور تعیین گردد.	۵ بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص پرداخت ده درصد عوارض حمل کالای وارده به کارگو ترمینال اصفهان با ناوگان خارجی
واحدهای صنعتی که طرح توسعه آنها توسط دستگاه های ذی ربط تأیید شده و با مجوز افزایش ظرفیت اقدام نموده اند (مثلاً از ۱ مگاوات به ۲ مگاوات)، علی رغم انجام درخواست افزایش قدرت برق و پرداخت هزینه های مربوط، هنوز ظرفیت دیمانده متناسب با توسعه در سیستم درج نشده است. در نتیجه، این واحدها در حین بهره برداری از ماشین آلات جدید با افزایش مصرف روبه رو شده اند ولی به دلیل عدم تطابق رسمی ظرفیت و ثبت سیستم، مشمول جریمه تجاوز از قدرت قراردادی شده اند. مقرر گردید شرکت های برق منطقه ای و توزیع استان فرآیند تسریع درج ظرفیت و افزایش دیمانده برای واحدهای صنعتی دارای طرح توسعه و مجوز	۶ بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در خصوص تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن



معتبر را در اولویت قرار دهند و اطمینان دهند که ظرف حداکثر ۳ ماه از تأیید طرح توسعه، ظرفیت دیمانند جدید در سامانه شرکت مربوط اعمال شود. در مواردی که درخواست افزایش قدرت انجام شده ولی به دلایل فنی، اداری یا شبکه‌ای این افزایش اعمال نشده، جریمه تجاوز از قدرت نباید برای دوره تاخیر تعلق گیرد و مشترک صرفاً موظف به ثبت ظرفیت افزایشی شود.		
--	--	--

پیشنهادهای ملی		
ردیف	دستور جلسه	پیشنهاد
۱	بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا درخصوص مشکلات مربوط به اصلاح دستورالعمل حریم و فاصله اماکن دامی و صنایع وابسته به دام	دستورالعمل جدید تعیین فواصل اماکن دامی بدون توجه به شرایط اقلیمی، محدودیت منابع آب و تراکم واحدهای دامداری زیست بوم های مختلف کشور تدوین شده است. این موضوع سبب می شود استان ها نتوانند به تناسب شرایط محیطی خود، در خصوص صدور مجوز واحدهای دامی تصمیم گیری کند. تمرکز کامل اختیارات در سطح ملی باعث بروز چالش هایی در مدیریت ریسک بیماری ها، ساماندهی واحدهای دامی موجود و برنامه ریزی توسعه ای استان ها خواهد شد. لذا پیشنهاد می گردد: کارگروهی متشکل از مراجع ذی ربط از جمله نمایندگان سازمان دامپزشکی کشور، وزارت اقتصاد و نظام ها و تشکلهای مرتبط بخش خصوصی از مناطق مختلف اقلیمی کشور تشکیل و دستورالعمل یادشده با لحاظ تفاوت های زیست بومی استان های مختلف و همچنین ملاحظات بهداشتی از منظر انتقال بیماری ها مورد بازنگری دقیق تر قرار گرفته و به هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار ارسال گردد.
۲	بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا درخصوص پرداخت ده درصد عوارض حمل کالای وارده به کارگو ترمینال اصفهان با ناوگان خارجی	در راستای حمایت از ناوگان حمل داخلی، ماده (۶) قانون مقررات صادرات و واردات و ماده (۱۳) آیین نامه اجرایی بیان میدارد که اولویت حمل کلیه کالاهای وارداتی کشور با وسایل نقلیه ایرانی است و بر اساس آن، ورود و تردد وسایل نقلیه خارجی مشمول پرداخت عوارض به میزان ۱۰٪ از کرایه حمل می باشد. این سازوکار حمایتی، در شرایط عادی و در صورت وجود توان کافی در ناوگان داخلی، منطقی است. حال باوجود اینکه ناوگان داخلی مشابه در کارگو ترمینال اکثر فرودگاه های کشور به جز فرودگاه امام وجود ندارد از واردکنندگان کالا با ناوگان خارجی ده درصد عوارض اخذ میشود، این امر موجب شده واردکنندگان از مسیر جایگزین فرودگاه امام و سپس ترانزیت به استان ها استفاده کنند که منجر به کاهش توان رقابت فعالان اقتصادی و عدم بهره وری و رونق کارگو ترمینال سایر فرودگاه های کشور گردیده است. لذا پیشنهاد می گردد:



سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای کشور و سازمان هواپیمایی کشوری، سازوکاری را فراهم آورند تا ملاک تشخیص وجود یا عدم وجود ناوگان مشابه داخلی برای اعمال عوارض بر اساس مقصد نهایی کالا در استان ها و نه صرفاً ورود به کل اقلیم کشور تعیین گردد.	
در حال حاضر، محاسبه هزینه ترانزیت برق برای مشترکان صنعتی بر اساس حداکثر توان مصرفی ثبت شده (ماکسیمیم دیماند) در طول دوره انجام می گیرد. این شیوه محاسبه باعث می شود که در بسیاری از موارد، مبلغ ترانزیت از مبلغ بهای انرژی مصرفی نیز بیشتر شود و حتی یک پیک کوتاه مصرف می تواند منجر به افزایش غیرمنطقی هزینه ترانزیت شود؛ در نتیجه برخی از صنایع ناچارند مبالغی معادل دو تا سه برابر ظرفیت فیدر خود بابت ترانزیت پرداخت کنند. از دید فعالان اقتصادی این روش منصفانه نیست، زیرا هزینه ترانزیت باید متناسب با انرژی واقعی عبور داده شده از شبکه باشد نه صرفاً بر پایه یک عدد ماکسیمیم مقطعی. علاوه بر این، دستورالعمل شفاف در خصوص نرخ و نحوه محاسبه ترانزیت، وجود ندارد. لذا پیشنهاد می گردد: وزارت نیرو و شرکت توانیر در راستای اجرای عدالت تعرفه‌ای و شفاف سازی محاسبات، نسبت به اصلاح فرمول محاسبه هزینه ترانزیت برق اقدام نمایند، به نحوی که مبنای محاسبه هزینه ترانزیت، متوسط انرژی مصرفی مشترک در دوره قرار گیرد و نه صرفاً حداکثر توان لحظه‌ای ثبت شده (ماکسیمیم دیماند). نرخ ترانزیت برق به صورت شفاف، واحد و ثابت برای هر سطح ولتاژی تعیین و در قالب دستورالعمل رسمی توسط شرکت توانیر به شرکت های برق منطقه‌ای و توزیع برق ابلاغ گردد.	۳ بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در خصوص تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن
در حال حاضر، مبنای محاسبه جریمه «تجاوز از قدرت قراردادی» در قبوض برق مشترکان صنعتی، بیشترین توان مصرفی ثبت شده در بازه های ۱۵ دقیقه‌ای (ماکسیمیم دیماند) در طول ماه است. به این ترتیب، واحد تولیدی حتی در صورت رعایت الگوی مصرف در سایر ساعات ماه، اگر در یک بازه کوتاه از قدرت قراردادی خود فراتر رود، همان عدد برای کل ماه ملاک محاسبه قرار گرفته و منجر به صدور جریمه های سنگین می شود. علاوه بر این، در دوره های مدیریت بار و قطعی برق صنایع، پس از وصل مجدد برق، افزایش ناگهانی مصرف برای راه اندازی همزمان تجهیزات و رساندن دمای کوره ها به سطح عملیاتی، امری طبیعی است و نمی توان آن را به عنوان «تخلف از قدرت قراردادی» تلقی کرد. با این حال، در حال حاضر در این شرایط نیز جریمه ها بدون لحاظ معافیت یا تعدیل محاسبه می شوند. لذا پیشنهاد می گردد: وزارت نیرو و شرکت توانیر اقدامات زیر را در دستور کار قرار دهند:	۴ بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در خصوص تعرفه های برق، جرایم و نحوه وصول آن



۱- بازنگری در نرخ جریمه تجاوز از قدرت قراردادی به گونه‌ای که جریمه‌ها به صورت پلکانی و متناسب با میزان تجاوز محاسبه شود، نه به صورت ثابت و یکسان برای تمامی مقادیر. ۲- افزایش بازه زمانی محاسبه توان مصرفی از ۱۵ دقیقه به حداقل ۴۵ دقیقه، به منظور کاهش اثر نوسانات کوتاه مدت در سنجش دیماند. ۳- پیش‌بینی معافیت‌ها و تعدیلات ویژه در دوران مدیریت مصرف و قطعی برق صنایع؛ به نحوی که در زمان‌های بازگشت به مدار و راه‌اندازی مجدد تجهیزات، تجاوز از قدرت در محدوده‌ای مشخص بدون اعمال جریمه لحاظ گردد.	
مطابق دستورالعمل جدید شرکت توانیر، حداقل ضریب توان مجاز برای مشترکان صنعتی از عدد ۰/۹ به ۰/۹۱ افزایش یافته است. با این تغییر، بسیاری از واحدهای تولیدی که پیش از این در محدوده مجاز فعالیت داشتند، اکنون مشمول جریمه شده‌اند. از سوی دیگر، نرخ جریمه تعیین شده نیز ۳/۱ برابر بهای انرژی راکتیو مصرفی است که منجر به افزایش چشمگیر مبالغ قبوض برق شده است. این در حالی است که در تابستان سال ۱۴۰۴، بخش قابل توجهی از صنایع کشور با قطع مکرر برق، نوسانات شدید ولتاژ و اجرای طرح‌های مدیریت بار مواجه بوده‌اند که مستقیماً موجب کاهش ضریب توان و بروز وضعیت‌های فنی خارج از کنترل مشترکان شده است. علاوه بر این، تغییر در ضریب مجاز و فرمول جریمه بدون اطلاع‌رسانی و فرصت کافی برای انطباق واحدهای تولیدی صورت گرفته است. لذا پیشنهاد می‌گردد: وزارت نیرو و شرکت توانیر با توجه به شرایط خاص سال ۱۴۰۴ و محدودیت‌های ناشی از مدیریت مصرف برق صنایع اقدامات زیر را در دستور کار قرار دهند: ۱- ضریب توان مرجع محاسبه جریمه برای تابستان سال ۱۴۰۴ به همان عدد قبلی (۰/۹) بازگردانده شود و یا در قبال ماه‌های مدیریت بار و قطعی برق، معافیت کامل از جریمه ضریب توان برای واحدهای صنعتی اعمال گردد. ۲- وزارت نیرو پیش از اعمال هرگونه تغییر در ضریب توان مجاز یا فرمول جریمه، اطلاع‌رسانی رسمی و مهلت زمانی کافی (حداقل سه ماهه) برای اصلاح تجهیزات در اختیار مشترکان صنعتی قرار دهد.	۵ بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص چالش های فعالان اقتصادی استان در خصوص تعرفه‌های برق، جرایم و نحوه وصول آن

امیر کفانی
دبیر شورا و رئیس اتاق