

تاریخ: ۱۴۰۴/۱۱/۰۷

شماره: ۱۴۰۴/۱۱۰۶۶ ص

پیوست: دارد



به نام خدا

عضو محترم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

با سلام و احترام

ضمن آرزوی سلامتی و بهروزی، در راستای اجرای ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، به پیوست مصوبات یکصد و پنجاه و نهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۲۵ جهت استحضار و صدور دستور اجرای مصوبات مرتبط و اعلام نتیجه به دبیرخانه شورا تقدیم حضور می گردد.

امیر کشانی
دبیر شورا و رئیس اتاق

رونوشت:

- جناب آقای دکتر جمالی نژاد- استاندار محترم اصفهان و رئیس شورا جهت استحضار

آدرس دبیرخانه: اصفهان - میدان فیض - اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان

تلفن: ۰۳۱-۳۶۵۶۰۰۰۰ فکس: ۳۶۶۱۳۶۳۶ صندوق پستی: ۸۱۶۵۵۳۳۶ آدرس سایت: www.eccim.com



گزارش یکمده و پنجاه ونهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

شماره نشست: ۱۵۹	تاریخ جلسه : ۱۴۰۴/۱۰/۲۵	ساعت شروع : ۰۷:۰۰	ساعت خاتمه: ۱۰:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی اصفهان
-----------------	-------------------------	-------------------	-------------------	-----------------------------------

عناوین دستورجلسات

عنوان پیش از دستور:

بررسی مفاد بسته حمایت از صنایع مصوب ۱۴۰۴/۱۰/۱۷ هیأت محترم وزیران

عناوین دستور جلسه:

- ۱- بررسی مشکلات صادرکنندگان ناشی از قرار گرفتن پارافین جامد صنعتی در فهرست کالاهای خام و نیمه خام و ضرورت تفکیک کد آیسیک آن از پارافین مایع بهداشتی.
- ۲- بررسی چالش ها و الزامات اجرایی تأمین آب صنایع استان اصفهان از منابع آب نامتعارف، نحوه محاسبه آب بها و لزوم اجرای تدریجی سیاست های مرتبط.



مصوبات استانی		
تصمیمات	پیش از دستور	
ماده (۲) بسته حمایت از صنایع بیان می‌دارد: "تأمین مالی واحدهای مشمول به میزان هفتصد هزار میلیارد تومان از محل منابع داخلی بانک‌ها جهت تأمین سرمایه در گردش و جبران تأمین نقدینگی از طریق اعطای تسهیلات و ابزارهای تأمین مالی زنجیره تولید و تعهدی (زیرخط) از جمله اوراق گام، برات الکترونیکی و اعتبارات اسنادی (LC) تأمین می‌شود." با توجه به اینکه بهره برداری از مزایای اوراق گام و برات الکترونیکی منوط به استفاده از آن در ابتدای زنجیره و پذیرش آن توسط تأمین کنندگان اصلی (خدمات و مواد اولیه) می‌باشد و به جهت جلوگیری از توقف در روند تولید استان و تسریع در جبران کسری سرمایه در گردش تولید کنندگان مشمول آیین نامه که با افزایش نرخ ارز ناشی از انتقال کالاها از ترجیحی و تالار اول به تالار دوم مواجه شده اند مقرر گردید: معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری طی مکاتبه ای با امضای استاندار محترم کلیه تأمین کنندگان بزرگ استان اعم از دولتی، عمومی غیردولتی و خصوصی مانند شهرداری‌های مناطق، دستگاه های خدمات رسان استان و صنایع بزرگ مانند فولاد مبارکه، ذوب آهن، پالایشگاه، پتروشیمی و ... را ملزم نماید تا سازوکارهای لازم جهت پذیرش ابزارهای نوین تأمین مالی از جمله اوراق گام و برات الکترونیکی را تهیه و تدوین نمایند.	بررسی مفاد بسته حمایت از صنایع مصوب ۱۴۰۴/۱۰/۱۲ هیأت محترم وزیران	۱
مقرر گردید اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان ظرف مدت یک هفته کارگروهی با حضور ذینفعان تشکیل داده و گزارش کارشناسی با موضوع ذیل تهیه نماید که در آن: ارزش افزوده واقعی پارافین جامد صنعتی نسبت به ماده اولیه آن با استفاده از داده‌ها و آنالیزهای فنی محاسبه و بر آن اساس به عنوان کالای تولیدی با ارزش افزوده قابل توجه شناخته شده و از شمول لیست کالاهای خام و نیمه خام خارج و عوارض صادراتی بر آن اعمال نگردد. همچنین با توجه به تفاوت‌های فنی، فرایند تولید و کاربرد دو محصول پارافین جامد صنعتی و پارافین مایع بهداشتی، دلایل و توجیهات لازم جهت تفکیک کدهای آیسیک دو محصول در گزارش ارائه گردد. گزارش تهیه شده به انضمام مکاتبه ای توسط اداره کل مذکور به وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان توسعه تجارت جهت اصلاح فهرست کالاهای خام و نیمه خام منعکس گردیده و توسط آن اداره تا حصول نتیجه پیگیری گردد.	بررسی مشکلات صادر کنندگان ناشی از قرار گرفتن پارافین جامد صنعتی در فهرست کالاهای خام و نیمه خام و ضرورت تفکیک کد آیسیک آن از پارافین مایع بهداشتی.	۲
مطابق آیین نامه اجرایی جزء (۱) بند (ب) ماده (۳۹) قانون برنامه هفتم مصوب ۱۴۰۳/۱۲/۲۲، صنایع آب‌بر به واحدهای با مصرف بیش از ۳۰۰ هزار مترمکعب در سال اطلاق می‌شود. از سوی دیگر بر اساس مصوبات کارگروه ملی سازگاری با کم‌آبی در سال ۱۳۹۶، به دلایل مختلف از جمله تأمین مالی پرداخت خسارت کشاورزان ناشی از عدم امکان تخصیص آب از زاینده رود، مصارف بالای ۱۰۰ هزار مترمکعب به عنوان مبنای صنایع آب‌بر در استان برای اخذ آب‌بها تعیین شده است. در حال حاضر شرکت آب منطقه ای مصوبه مذکور را مبنای شناسایی صنایع آب‌بر در استان اصفهان و اخذ آب‌بها و عوارض و حق النظاره در نظر گرفته و این اختلاف موجب عدم امکان رقابت پذیری صنایع استان نسبت به سایر استان ها شده است. با توجه به گذشت ۸ سال از مصوبه مذکور و عدم بروزرسانی آن و تغییر شرایط و اقتضائات گذشته، مقرر گردید شرکت آب منطقه ای اصفهان پیگیری های لازم را جهت ملاک قرار دادن آیین نامه اجرایی جزء (۱) بند (ب) ماده (۳۹) قانون برنامه هفتم مصوب ۱۴۰۳/۱۲/۲۲ برای شناسایی صنایع آب‌بر و محاسبات و اقدامات بعدی خود مطابق با سایر نقاط کشور انجام دهد.	بررسی چالش‌ها و الزامات اجرایی تأمین آب صنایع استان اصفهان از منابع آب نامتعارف، نحوه محاسبه آب‌بها و لزوم اجرای تدریجی سیاست‌های مرتبط.	۳



۴	بررسی چالش‌ها و الزامات اجرایی تأمین آب صنایع استان اصفهان از منابع آب نامتعارف، نحوه محاسبه آب‌بها و لزوم اجرای تدریجی سیاست‌های مرتبط.	به دلیل اختلاف مبنای فعلی شناسایی صنایع آب‌بر در استان و سایر نقاط کشور در شرایط فعلی و به جهت حفظ بقای واحدهای تولیدی و جلوگیری از توقف روند فعالیت آنها؛ اصلاح یا پلکانی نمودن قبوض آب‌بها برای صنایع استان امری ضروری به نظر می‌رسد. لکن عدم وجود مصوبه صریح استانی در این خصوص، زمینه طرح ایرادات از سوی مراجع بازرسی استان را فراهم کرده است. این وضعیت ضرورت اتخاذ تصمیمی شفاف و مبتنی بر اختیارات قانونی کارگروه سازگاری با کم‌آبی استان را برای ساماندهی نحوه محاسبه و وصول آب‌بهای صنایع ایجاب می‌کند. لذا مقرر گردید: به استناد اختیارات تفویض شده به استانداران، موضوع اصلاح و پلکانی‌سازی نحوه محاسبه و اخذ آب‌بهای صنایع استان، با پیشنهاد شرکت آب منطقه‌ای اصفهان در اسرع وقت در دستور کار کارگروه سازگاری با کم‌آبی استان قرار گرفته و پس از بررسی کارشناسی، به تصویب آن کارگروه برسد. به این ترتیب شرکت آب منطقه‌ای مجاز خواهد بود با تأیید کارگروه مذکور و جهت ارائه فرصت برای افزایش بهره‌وری و سازگاری صنایع با نرخ‌های جدید، الگوی پلکانی مصرف و تعرفه آب‌بها را با لحاظ احجام و الگوی مصرف، محاسبه و وصول نماید.
۵	بررسی چالش‌ها و الزامات اجرایی تأمین آب صنایع استان اصفهان از منابع آب نامتعارف، نحوه محاسبه آب‌بها و لزوم اجرای تدریجی سیاست‌های مرتبط.	عدم اطلاع‌رسانی شفاف و به‌موقع تعرفه‌های آب‌بها به واحدهای صنعتی موجب شده است تا صنایع در پایان سال و هم‌زمان با صدور قبوض، از میزان واقعی تعهدات مالی خود مطلع می‌شوند که این امر برنامه‌ریزی مالی و قیمت‌گذاری محصولات بنگاه‌ها را با اختلال مواجه می‌سازد. از این‌رو، ضرورت دارد فرآیند اطلاع‌رسانی تعرفه‌ها و هزینه‌های مرتبط با مصرف آب، به‌صورت منظم، پیش‌دستانه و از طریق تشکیل‌های رسمی بخش خصوصی انجام پذیرد تا صنایع امکان تطبیق و مدیریت آثار مالی تصمیمات جدید را در طول سال داشته باشند. لذا مقرر گردید: شرکت آب منطقه‌ای اصفهان با بهره‌گیری از ظرفیت‌های اطلاع‌رسانی، نسبت به شفاف‌سازی تعرفه‌های آب‌بها و حق‌النظاره‌های مربوط به مشترکین صنعتی، به نحو مقتضی از طریق تشکیل‌های تخصصی، خانه صنعت، معدن و تجارت و اتاق بازرگانی در ابتدای هر سال و به محض ابلاغ دستورالعمل وزارت نیرو اقدام نموده و موضوع را موکول به صدور قبض در پایان سال ننماید.
۶	بررسی چالش‌ها و الزامات اجرایی تأمین آب صنایع استان اصفهان از منابع آب نامتعارف، نحوه محاسبه آب‌بها و لزوم اجرای تدریجی سیاست‌های مرتبط.	بررسی قبوض آب‌بهای صادره توسط شرکت آب منطقه‌ای اصفهان در سنوات گذشته نشان می‌دهد اطلاعات مندرج در قبوض از شفافیت و تفکیک لازم برخوردار نبوده و مبنای قانونی محاسبه آب‌بها، حق‌النظاره و سایر مؤلفه‌های هزینه‌ای به‌صورت روشن برای مشترکین مشخص نشده است. این ابهام موجب بروز برداشت‌های متفاوت، شکل‌گیری اعتراضات مکرر از سوی بهره‌برداران و ایجاد اختلاف در تفسیر نحوه محاسبه مبالغ گردیده است. از سوی دیگر، با توجه به تغییرات سالانه دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌های ابلاغی وزارت نیرو در خصوص نحوه محاسبه آب‌بها، عدم تصریح سال مبنای محاسبه در قبوض صادره، موجب تردید در انطباق مبالغ مطالبه‌شده با ضوابط قانونی همان سال شده و زمینه بروز چالش‌های حقوقی میان شرکت آب منطقه‌ای و مشترکین را فراهم ساخته است. لذا مقرر گردید شرکت آب منطقه‌ای اصفهان از اولین قبض قابل صدور، کلیه مؤلفه‌های قانونی مؤثر در محاسبه آب‌بها و حق‌النظاره، از جمله مبنای تعرفه‌ها و ضرایب مستند به محاسبه را به تفکیک آب‌بها و حق‌النظاره به‌صورت شفاف در متن قبض درج نماید.
۷	بررسی چالش‌ها و الزامات اجرایی تأمین آب صنایع استان اصفهان از منابع آب نامتعارف، نحوه محاسبه آب‌بها و لزوم اجرای تدریجی سیاست‌های مرتبط.	در جریان بررسی نحوه محاسبه و وصول آب‌بهای مصرفی صنایع آب‌بر در استان اصفهان، نمایندگان بخش خصوصی نسبت به مبنای قانونی تعیین نرخ آب‌بها و آستانه مشمولیت صنایع آب‌بر ابهام و اعتراض مطرح نمودند. این ادعا وجود دارد که قبوض صادره، بدون اتکا به مصوبات شورای اقتصاد منجر به تحمیل هزینه‌هایی فراتر از چارچوب‌های قانونی شده است. با توجه به اختلاف برداشت‌ها میان شرکت آب منطقه‌ای و برخی مشترکان صنعتی در تفسیر و



اجرای مقررات، و به منظور جلوگیری از تضییع احتمالی حقوق قانونی ذی نفعان، ضرورت دارد ضمن تداوم فرآیندهای اجرایی، مسیر اعتراض و رسیدگی قانونی نیز وجود داشته باشد. لذا مقرر گردید: انجمن تولیدکنندگان شن و ماسه استان و سایر تشکلهای ذینفع استان، در مواردی که نسبت به مبنای قانونی محاسبه آب بها و نرخهای اعمال شده ابهام و اعتراض دارند و صدور قبض را مغایر قوانین و مقررات می دانند، از طریق مراجع و مبادی قانونی ذی صلاح نسبت به طرح درخواست جهت ارائه تفسیر دقیق و پیگیری حقوقی اقدام نمایند تا موضوع از مسیر قانونی مورد رسیدگی و اتخاذ تصمیم قرار گیرد.	
مطابق جزء (۱) بند (ب) ماده (۳۹) قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت، صنایع آب بر مکلف به تأمین آب مورد نیاز خود از منابع آب نامتعارف هستند. از سوی دیگر با توجه به بهره برداری از طرح انتقال آب دریا به استان اصفهان، امکان اینکه وزارت نیرو ارزش اقتصادی آب در استان را معادل آب انتقالی از خلیج فارس محاسبه نماید وجود داشته و این امر افزایش قابل توجه آب بهای صنایع را به همراه خواهد داشت. ماده (۳) آیین نامه اجرایی جزء (۱) بند (ب) ماده (۳۹) قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت بیان می دارد: "آب بهای صنایع مشمول این آیین نامه، متناسب با ارزش اقتصادی آب و محصول، در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط، به پیشنهاد وزارت نیرو و همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت (ارزش محصول) توسط شورای اقتصاد، تصویب و ابلاغ می شود." با توجه به عضویت روسای کمیسیون های اقتصادی و برنامه و بودجه مجلس شورای اسلامی در شورای اقتصاد مقرر گردید نمایندگان محترم استان و اعضای کمیسیون های مربوط، موضوع هزینه بالای آب جایگزین در استان در سال ۱۴۰۵ و ضرورت تعدیل نرخ آب بها متناسب با ظرفیت اقتصادی صنایع استان و لزوم حفظ رقابت پذیری آنها در مقایسه با سایر استان های فلات مرکزی ایران را به کمیسیون های مربوطه خود جهت طرح در شورای اقتصاد منعکس و اعمال شرایط و نرخ های یکسان در تمام استان های فلات مرکزی ایران را مطالبه و پیگیری نمایند. اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان نیز موضوع مذکور را به وزارت صمت منعکس و پیگیری های لازم در این خصوص را بعمل آورد.	۸ بررسی چالش ها و الزامات اجرایی تأمین آب صنایع استان اصفهان از منابع آب نامتعارف، نحوه محاسبه آب بها و لزوم اجرای تدریجی سیاست های مرتبط.



پیشنهادهای ملی		
ردیف	پیش از دستور	پیشنهاد
۱	بررسی مفاد بسته حمایت از صنایع مصوب ۱۴۰۴/۱۰/۱۷ هیأت محترم وزیران	الف) ماده (۲) بسته حمایت از صنایع بیان می دارد: "تأمین مالی واحدهای مشمول به میزان هفتصد هزار میلیارد تومان از محل منابع داخلی بانکها جهت تأمین سرمایه در گردش و جبران تأمین نقدینگی از طریق اعطای تسهیلات و ابزارهای تأمین مالی زنجیره تولید و تعهدی (زیرخط) از جمله اوراق گام، برات الکترونیکی و اعتبارات اسنادی (LC) تأمین می شود." با توجه به اینکه بهره برداری از مزایای اوراق گام و برات الکترونیکی منوط به استفاده از آن در ابتدای زنجیره و پذیرش آن توسط تأمین کنندگان اصلی (خدمات و مواد اولیه) می باشد و به جهت جلوگیری از توقف در روند تولید کشور و تسریع در جبران کسری سرمایه در گردش تولید کنندگان مشمول آیین نامه که با افزایش نرخ ارز ناشی از انتقال کالاها از ترجیحی و تالار اول به تالار دوم مواجه شده اند پیشنهاد می گردد: ۱- با توجه به سابقه تدوین و پیشنهاد آیین نامه اجرایی پذیرش گواهی اعتبار مولد (گام) مصوب ۱۴۰۲/۱۲/۰۲ هیأت محترم وزیران، وزارت امور اقتصادی و دارایی کشور با همکاری بانک مرکزی ج.ا.آیین نامه اجرایی پذیرش برات الکترونیکی را تهیه و تدوین و جهت تصویب به هیأت محترم وزیران ارائه نمایند. ۲- ماده (۲۲) قانون تأمین مالی تولید و زیرساختها مصوب ۱۴۰۲/۱۲/۲۲ مجلس شورای اسلامی که مقرر می دارد: "به سازمان امور مالیاتی کشور، گمرک جمهوری اسلامی ایران و سازمان تأمین اجتماعی اجازه داده می شود اوراق مالی اسلامی منتشر شده از سوی خزانه و اوراق گام (اوراق گواهی اعتبار مولد) را بابت مطالبات مالیاتی، حقوق ورودی، حق بیمه و جریمه های مربوط بپذیرند." عبارت "برات الکترونیکی" نیز به اوراق مذکور در این ماده اضافه گردد. ۳- شورای گفت و گو موضوع الزام به پذیرش برات الکترونیکی توسط تأمین کنندگان بزرگ کشور اعم از دولتی، عمومی غیردولتی و خصوصی را به جهت امکان بهره بردای موثر تولید کنندگان از مزایای آن در دستور کار خود قرار دهد. ب) ماده (۴) بسته حمایت از صنایع بیان می دارد: حمایت های موضوع ماده (۲) این تصویب نامه در قالب دستورالعمل ابلاغی وزارت صمت و بانک مرکزی ج.ا.



و با مشارکت وزارت راه و شهرسازی، جهاد کشاورزی و وزارت امور اقتصادی و دارایی تدوین و اجرایی خواهد شد.

پیشنهاد می گردد در تدوین دستورالعمل اجرایی مذکور نکات ذیل لحاظ گردد:
حوزه وزارت جهاد کشاورزی:

۱- اعتبارسنجی دریافت کنندگان حمایت مذکور تسهیل گردیده و منجر به تحمیل هزینه های مضاعف جهت اخذ ضمانت و وثیقه و ... نگردد.

۲- با توجه به ارزش قابل توجه، موجودیت و در دسترس بودن سرمایه تولید کنندگان محصولات دامی و اطلاع بانک کشاورزی از آنها، این بانک در قبال اعطای تسهیلات به وارد کنندگان نهاده ها و ... صلح نامه عادی (بجای صلح نامه رسمی) را به عنوان ضمانت دریافت تسهیلات بپذیرد.

۳- حداقل سود دوره ای برای تسهیلات از جمله برات و ... در نظر گرفته شود.

۴- باتوجه به اینکه شکل های تخصصی امکان خرید مواد اولیه با نرخ مناسب تر از سامانه بازارگاه را دارا می باشند شرایط ثبت سفارش برای آنها نیز فراهم گردد.

حوزه بانک مرکزی:

۱- با توجه به عدم تنزیل اوراق گام توسط بانک ها، بانک مرکزی امکانی فراهم نماید تا بانک ها ملزم به پذیرش و تنزیل اوراق گام و تبدیل آن به نقدینگی برای دارندگان گردند.

۲- از آنجاکه در حال حاضر درخواست اوراق گام صرفا از جانب اشخاص حقوقی و بنگاه های بزرگ اقتصادی امکانپذیر بوده و اشخاص حقیقی امکان دریافت این اوراق را ندارند و از سوی دیگر در اصلاح اقتصادی انجام گرفته فعالان اقتصادی خرد نیز با چالش های جدی روبرو خواهند بود، پیشنهاد می گردد بانک مرکزی شرایط و امکان درخواست اوراق گام توسط اشخاص حقیقی را نیز فراهم نماید.

امیر کمانی
دبیر شورا و رئیس اتاق