



شناسه	مقررات - رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۷/۰۸
عنوان موضوع	بررسی مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه بانکی و ارزی (جهت ارائه در جلسه ۱۵۵ شورا با حضور رئیس بانک مرکزی)		
مرجع طرح موضوع	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان		
شرح موضوع	۱- در چندین نوبت از سوی رئیس محترم جمهور دولت چهاردهم و معاون محترم اول ریاست جمهوری، دستور موکد برای رفع موانع اجرایی پروژه قطار سریع السیر تهران - قم - اصفهان صادر گردیده و اهمیت و ضرورت اجرای طرح به تایید ایشان رسیده است، بخشی از اقدامات لازم در داخل کشور از سوی سازمان برنامه و بودجه انجام پذیرفت و منتج به اعلام نظر سازمان برنامه مبنی بر ادامه یافتن پروژه به عنوان گزینه ارجح گردید. به موازات رفع موانع داخلی طرح، حل قطعی مشکلات و موانع نیازمند مذاکره بانک مرکزی با فاینانسور چینی است. علیرغم جلسه برگزار شده خدمت رئیس محترم بانک مرکزی در ۲۲ اردیبهشت سال جاری با حضور نمایندگان اصفهان در مجلس شورای اسلامی و قول مساعد ایشان مبنی بر اعزام فوری یک هیئت به چین و انجام مذاکره با طرف چینی برای احیای فاینانس پروژه، این امر تاکنون محقق نشده است. با توجه به اتمام دوره زمانی LC در ۲۳ مهر ۱۴۰۴، دو اقدام فوری از سوی بانک مرکزی برای حفظ فاینانس ضرورت دارد. الف) پرداخت دو قسط معوق از سوی بانک مرکزی ب) مذاکره جدی با ساینشور برای احیای فاینانس ۲- در حال حاضر دانشگاه علوم پزشکی اصفهان بدهی‌های قابل توجهی به بخش خصوصی (شرکت‌های تأمین‌کننده دارو، تجهیزات پزشکی و خدمات مرتبط) دارد. از سوی دیگر، همین بخش خصوصی در قبال نظام بانکی کشور دارای بدهی‌های کلان است. تداوم این وضعیت منجر به ایجاد یک زنجیره بدهی و قفل‌شدگی مالی شده است که نه تنها فشار مضاعفی بر بخش خصوصی وارد می‌کند، بلکه موجب افزایش مطالبات غیرجاری بانک‌ها نیز گردیده است. به بیان دیگر، بخش خصوصی در شرایطی که از دولت (دانشگاه علوم پزشکی) طلبکار است، به دلیل بدهی‌های بانکی در معرض محدودیت‌ها و جرایم قرار دارد؛ و بانک‌ها نیز به دلیل عدم بازپرداخت اقساط، منابعشان بلوکه شده و توان تسهیلات‌دهی به سایر بخش‌ها کاهش یافته است. این چرخه معیوب، هم به زیان نظام بانکی و هم به زیان بخش تولید و خدمات پزشکی تمام می‌شود. ۳- استان اصفهان به عنوان یکی از قطب‌های صنعتی کشور با شدت بیشتری با معضل ناترازی انرژی مواجه است؛ این مسئله منجر به تعطیلی یا کاهش ظرفیت تولید در صنایع بزرگ استان شده است. با وجود علاقه‌مندی سرمایه‌گذاران به ایجاد نیروگاه‌های خورشیدی، نبود منابع مالی و حمایت کافی در تأمین مالی، مانع اصلی اجرای این پروژه هاست. ۴- استان اصفهان به عنوان یکی از قطب‌های صنعتی، اقتصادی و بانکی کشور با مسائل گسترده‌ای در حوزه ارزی،		



ریالی و نظارتی مواجه است. در حال حاضر نمایندگان بانک مرکزی در استان تنها نقش ناظر پولی و جمع آوری اطلاعات را دارند و تمامی موضوعات کلیدی باید به‌طور مستقیم از طریق تهران پیگیری شود که منجر به طولانی شدن روند رسیدگی و کاهش کارآمدی می‌گردد. نبود نمایندگی دارای اختیارات لازم و پاسخگو از سوی بانک مرکزی در استان باعث شده صنایع، بانک‌های عامل و فعالان اقتصادی برای کوچک‌ترین مسائل ناچار به مراجعه به مرکز شوند.

۵- بانک مرکزی سهمیه‌ای برای تسهیلات سرمایه در گردش به صنعت داروسازی در سطح کشور اختصاص داده است، اما تاکنون استان اصفهان از این سهمیه بی‌بهره مانده است. این در حالی است که استان اصفهان یکی از قطب‌های اصلی تولید دارو در کشور به شمار می‌رود و شرکت‌های بزرگ و فعال دارویی در این استان مستقر هستند. عدم دسترسی به این تسهیلات باعث بروز مشکلات در تأمین نقدینگی، استمرار تولید و حفظ اشتغال در این صنعت راهبردی شده است.

۶- بانک مرکزی بعضاً در وضع مقررات، بخشنامه‌ها یا آیین‌نامه‌های جدید به گونه‌ای عمل می‌نماید که می‌تواند شامل ثبت سفارش‌هایی شود که در مراحل تخصیص و تأمین ارز هستند. این موضوع باعث ایجاد عدم قطعیت و نگرانی فعالان اقتصادی شده و روند واردات و صادرات را با ابهام مواجه می‌کند و با حقوق مکسبه اشخاص در تعارض می‌باشد. همچنین در ماده ۴ قانون مدنی آمده است که "اثر قانون نسبت به آینده است و قانون نسبت به ماقبل خود اثر ندارد..."

۷- واحدهای تولیدی متعددی به دلیل ناتوانی مالکان در بازپرداخت تسهیلات بانکی، توسط بانک‌ها تملیک شده‌اند. این واحدها همچنان فعال بوده و تولید خود را ادامه می‌دهند و بانک‌ها به دلیل سیاست‌های کلان اقتصاد مقاومتی اقدام به توقف فعالیت یا خلع ید بهره‌برداران نکرده‌اند در نتیجه منابع مالی بانک‌ها در این دارایی‌ها قفل شده و هیچ بازدهی برای بانک ایجاد نمی‌کند. مطابق بخشنامه اقاله بانک مرکزی، بانک‌ها حداکثر تا یک سال پس از تملیک مجاز هستند فرآیند بازفروش یا واگذاری مجدد (اقاله) واحد را انجام دهند و بعد از یکسال این امکان وجود ندارد. در مقابل، بسیاری از مالکان فعلی این واحدها در حال حاضر و پس از گذشت یکسال آمادگی دارند بلافاصله بدهی خود شامل اصل تسهیلات، سود و جرایم را بپردازند و واحد را بازپس گیرند؛ در حالی که بانک‌ها به استناد بخشنامه اقاله چنین امکانی را ندارند.

۸- فرآیند فعلی «واردات در مقابل صادرات» با وجود هدف‌گذاری برای تسهیل تأمین ارز، به دلیل الزام به عبور از سیستم بانکی و کنترل‌های سختگیرانه، عملاً با کندی و پیچیدگی‌های جدی مواجه شده است. در حال حاضر



واردکنندگان و صادرکنندگان ناگزیرند معاملات خود را در قالب فرایندهای بانکی ثبت کنند، در حالی که بخش مهمی از این مبادلات می‌تواند بر پایه توافق مستقیم بین صادرکننده و واردکننده و از طریق سامانه جامع تجارت و گمرک ساماندهی شود. این وضعیت منجر به: افزایش زمان و هزینه تأمین ارز برای واردکنندگان، کاهش انگیزه صادرکنندگان برای بازگرداندن ارز صادراتی، ایجاد رانت و بروکراسی اضافی در فرآیند تجارت خارجی، و در نهایت، کاهش کارایی در تأمین به موقع مواد اولیه و کالاهای مورد نیاز واحدهای تولیدی شده است. همچنین، الزام به بررسی‌های لحظه‌ای در حوزه مبارزه با پولشویی و منشاء ارز، اگرچه در جای خود مهم است، اما در شرایط کنونی موجب انسداد و تأخیر در تجارت خارجی گردیده است.

۹- مطابق مفاد بخشنامه شماره ۴۴۵۱۸ مورخ ۹۹/۲/۲۹ رئیس کل محترم بانک مرکزی منضم به نامه دفتر مقررات صادرات و واردات سازمان توسعه تجارت ایران ابلاغی طی بخشنامه شماره ۷۱۵۱۰۴ مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۲۳ این سازمان، خروج زیورآلات طلا نقره و پلاتین همراه مسافر هر کدام یک عدد و ۶ الگو از جنس طلا و پلاتین تا وزن ۱۵۰ گرم برای هر نفر و برای نقره به میزان ۳۰۰ گرم مجاز است و خروج ظروف و مصنوعات نقره حداکثر تا ۳ کیلوگرم مجاز است نظر به محدودیت‌های صادراتی مترتب بر مصنوعات نقره دست ساز موضوع بند (۳) ضوابط ورود و خروج زیورآلات همراه مسافر جهت مصارف غیرتجاری ابلاغیه شماره نامه ۱۶۶۹/۹۳ مورخ ۱۳۹۳/۰۱/۰۹ بانک مرکزی ج.ا. به گمرکات کل کشور مبنی بر مجوز خروج ظروف و مصنوعات نقره دست ساز حداکثر تا ۳ کیلوگرم و با ملحوظ نمودن اثربخشی و رویکرد حمایتی از تولیدکنندگان و صادرکنندگان این گروه کالایی و با توجه به اینکه گمرک به عنوان مجری اعمال سیاست‌های دولت در زمینه صادرات و واردات و عبور کالا بوده و هرگونه اعمال تغییر در ضوابط یاد شده منوط به ابلاغ مراتب از سوی بانک مرکزی به عنوان متولی مربوطه خواهد بود.

۱۰- بر اساس تبصره ذیل یادداشت‌های فصل ۷۱ کتاب مقررات صادرات و واردات، مسئولیت تدوین دستورالعمل ورود و صدور سنگ‌های نیمه گرانها به وزارت صنعت، معدن و تجارت محول شده است. اما این وزارتخانه تاکنون هیچ دستورالعملی در این زمینه صادر نکرده و همین موضوع باعث بلامتکلیفی تولیدکنندگان و صادرکنندگان این حوزه شده است. در مقابل، بانک مرکزی قبلاً برای فلزات گرانها (مانند طلا، نقره و پلاتین) آیین‌نامه مشخصی تدوین کرده و تجربه و زیرساخت لازم را در اختیار دارد. (آیین‌نامه ورود و صدور فلزات گرانها در ۱۰ ماده و ۷ تبصره در جلسه مورخ ۱۳۹۸/۰۴/۰۴ شورای پول و اعتبار تصویب شد.)

نبود چارچوب مشخص برای صادرات سنگ‌های نیمه گرانها علاوه بر سردرگمی گمرک و همچنین صادر



- کنندگان و وارد کنندگان این بخش، موجب کاهش فرصت‌های صادراتی و ارزآوری برای کشور شده است.
- ۱۱- در حال حاضر رویه انتخاب تالار به گونه ای است که اگر حتی یک ردیف از ثبت سفارش به تالار دوم اختصاص داشته باشد. کل ثبت سفارش به تالار دوم منتقل میگردد. با توجه به اینکه تخصیص های کنونی مربوط به ثبت سفارش ۵ تا ۶ ماه گذشته می باشد و در آن زمان تالار دوم وجود نداشته این رویه باعث افزایش قابل توجه هزینه و بهای تمام شده، طولانی شدن مراحل و پیچیدگی فرایند تخصیص ارز برای فعالان اقتصادی می گردد.
- ۱۲- فرایند تبادل ارز در سامانه تالار اول و دوم برای متقاضیان مانند گذشته قابل مشاهده نیست. این موضوع باعث ایجاد مشکلات متعدد، تماسهای مکرر با بانک، ایجاد بی اعتمادی و ناتمام ماندن فرایند خرید می گردد.
- ۱۳- با توجه به تخصیص ارز از برخی بانک های مستقر در خارج از کشور از جمله ترکیه، نحوه محاسبه نرخ تسعیر در فرایند تخصیص ارز، در حال حاضر فاقد رویه است. این مساله به همراه تحمیل هزینه ها و کارمزدهای انتقال، موجب زیان فعالان اقتصادی و در بعضی موارد عدم امکان خرید کامل کالا می گردد.
- ۱۴- در شرایط کنونی، فعالان اقتصادی کشور برای دریافت ارز مورد نیاز واردات، با عدم قطعیت و بلا تکلیفی جدی مواجه اند. فرایند تخصیص ارز بعضاً تا چندین ماه به طول می انجامد (مواردی تا بیش از ۲۳۰ روز گزارش شده است) و پس از آن، پیام بانک مرکزی مبنی بر تخصیص ارز صادر می شود که در آن از متقاضی خواسته می شود ظرف ۲۰ روز نسبت به تأمین وجه ریالی اقدام نماید؛ در غیر این صورت نوبت تخصیص ملغی خواهد شد. این رویه سبب شده است که برنامه ریزی مالی و تأمین سرمایه در گردش واحدهای تولیدی مختل گردد و عملاً امکان مدیریت زنجیره تولید و واردات مواد اولیه با ریسک بالا همراه شود.
- ۱۵- برخی وارد کنندگان کالاهایی دارند که هنوز تخصیص ارز نگرفته اند و امکان ترخیص کامل آنها از گمرک وجود ندارد. گمرک در این شرایط بعضاً اجازه خروج درصدی کالا می دهد، پس از خروج درصدی کالا، وارد کننده موظف است آن را بر اساس نرخ تالار اول خارج کرده و در بازار عرضه کند (در صورت عدم عرضه هم از سوی بازرسان اداره کل صمت متهم به احتکار و عدم عرضه خواهد شد). آنچه مهم است این است که تخصیص ارز به این وارد کننده بر اساس نرخ تالار اول انجام پذیرد و نه نرخ تالار دوم و مشمول مابه التفاوت نرخ ارزی نگردد.
- ۱۶- بخشی از فعالان اقتصادی استان به دلیل مشکلات نقدینگی و تبعات ناشی از بحران جنگ دوازده روزه و نیز ناترازی انرژی با موضوع چک های برگشتی مواجه می شوند و پرونده آنها به شورای تأمین استان ارجاع می گردد. شورا پس از بررسی، در مواردی رأی به تعویق موقت اجرای محدودیت های بانکی می دهد تا فرصت لازم برای



حل مشکل فراهم شود. با این حال، این آرای شورای تأمین پس از ارسال به بانک مرکزی اغلب در فرآیندهای اداری متوقف شده و اجرای آن‌ها با تأخیر یا بی‌نتیجه باقی می‌ماند. در حال حاضر نماینده اتاق بازرگانی در بانک مرکزی و خود فعالان اقتصادی امکان پیگیری مستقیم در واحدهای حقوقی بانک مرکزی را ندارند. ۱۷- در فرآیند واردات، گاهی تغییرات تعرفه‌ای اعمال می‌شود که توسط گمرک ابلاغ می‌گردد. در این شرایط، ثبت سفارش‌هایی که پیش‌تر صادر شده‌اند ممکن است به‌طور خودکار ابطال شوند، حتی اگر شرح کالا، کد تخصیص ارز و کد ساتای آن‌ها ثابت باشد. این اقدام منجر به اضطراب برای واردکنندگان، تأخیر در ترخیص کالا و پیچیدگی‌های اضافی اداری می‌شود و بار کاری گمرک و بانک مرکزی را نیز افزایش می‌دهد. ۱۸- واحدهای تولیدی برای ادامه فعالیت نیازمند واردات مواد اولیه هستند. در حال حاضر، حتی اگر واحدی سال گذشته ۱۰۰ واحد تولید کرده باشد و امسال نیز بخواهد با همان میزان یا پیش‌بینی تولید مشابه فعالیت کند، تخصیص ارز ثبت سفارش‌های مواد اولیه با تأخیر انجام می‌شود. این موضوع باعث ایجاد اختلال در زنجیره تأمین، توقف تولید و نگرانی تولیدکنندگان می‌شود. ۱۹- واردکنندگان برای ادامه فعالیت‌های اقتصادی نیازمند تأمین سریع ارز از محل صادرات خود یا دیگران هستند. در حال حاضر، فرآیند تأیید و تخصیص ارز توسط گمرک و بانک مرکزی ممکن است بیش از حد طولانی شود که موجب ایجاد اختلال در واردات کالا، افزایش هزینه‌ها و توقف فعالیت واحدهای تولیدی می‌شود.	
۱- مسائل و مشکلات مربوط به تخصیص ارز و ضرورت تمدید قراردادهای مربوط به قطار سریع‌السیر اصفهان-تهران با طرف خارجی ۲- ایجاد زنجیره بدهی و قفل شدگی مالی میان دانشگاه علوم پزشکی اصفهان، بخش خصوصی (شرکت‌های تأمین دارو و تجهیزات پزشکی) و نظام بانکی ۳- نبود منابع مالی و حمایت کافی در استان جهت توسعه و احداث نیروگاه‌های خورشیدی ۴- نبود نماینده ویژه دارای اختیارات کافی از بانک مرکزی جهت حل مسائل ارزی، ریالی و نظارتی در استان ۵- عدم بهره‌مندی صنعت داروسازی استان از تخصیص سهمیه تسهیلات سرمایه در گردش بانک مرکزی ۶- مشکلات مربوط به تعمیم یافتن بخشنامه‌ها و مقررات جدید ابلاغی بانک مرکزی به ثبت سفارشات قبلی و عدم رعایت حقوق مکاتبه افراد ۷- قفل شدن منابع بانکی و عدم امکان واگذاری مجدد واحدهای تولیدی تملیک شده به دلیل محدودیت‌های بخشنامه اقاله بانک مرکزی ۸- کندی و ناکارآمدی فرآیند واردات در مقابل صادرات به دلیل الزام به عبور از سیستم بانکی، کنترل‌های سخت	ایرادات و مشکلات مطروحه



گیرانه و بوروکراسی مازاد در تامین ارز و تجارت خارجی ۹- لزوم بازننگری در محدودیت خروج مصنوعات نقره دست ساز همراه مسافر و اصلاح ضوابط بانک مرکزی جهت حمایت از تولیدکنندگان و صادرکنندگان این گروه کالایی ۱۰- بلا تکلیفی در صادرات و واردات سنگ های نیمه گرانبها به دلیل عدم تدوین دستورالعمل اجرایی توسط وزارت صمت و فقدان چارچوب مشخص برای فعالان و گمرک ۱۱- مشکلات مربوط به انتقال کامل ثبت سفارش ها با ردیف های متعدد به تالار دوم در صورتی که حنی یک ردیف از ثبت سفارش مشمول تالار دوم باشد و ضرورت تدوین دستورالعمل تفکیک پذیری ردیف های ثبت سفارش توسط بانک مرکزی ۱۲- کاهش شفافیت در مراحل سامانه تالار اول و دوم و پیامدهای آن شامل مشکلات پیگیری، تماس های مکرر با بانک و ناتمام ماندن فرآیند خرید ارز ۱۳- فقدان رویه مشخص برای محاسبه نرخ تسعیر ارزهای تخصیص یافته از بانک های خارجی و ایجاد زیان و محدودیت در واردات و خرید کالا برای فعالان اقتصادی ۱۴- بلا تکلیفی و تاخیر طولانی در فرایند تخصیص ارز وارداتی و اثرات منفی آن بر برنامه ریزی مالی و تامین سرمایه در گردش فعالان اقتصادی ۱۵- مشکلات ترخیص کالاهایی که بصورت درصدی از گمرک ترخیص می گردند و ضرورت رعایت نرخ تالار اول در زمان تخصیص ارز برای وارد کننده ای که کالایش را بصورت درصدی با نرخ تالار اول ترخیص نموده است ۱۶- تاخیر در اجرای مصوبات شورای تامین درباره تعویق اجرای تعهدات بانکی فعالان اقتصادی به دلیل موانع اداری و نبود پیگیری مسیر موثر در بانک مرکزی ۱۷- ابطال خودکار ثبت سفارش های قبلی در پی تغییرات تعرفه ای و پیامدهای آن بر ترخیص کالا و تخصیص ارز ۱۸- تاخیر در تخصیص ارز ثبت سفارش مواد اولیه واحدهای تولیدی و ضرورت تخصیص فوری حداقل به میزان و بر اساس تولید سال گذشته ی فعال اقتصادی ۱۹- طولانی بودن فرایند تایید و تخصیص ارز و عدم اجرای قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز توسط بانک مرکزی در انجام سریع تخصیص ارز	
بر اساس دعوت نامه شماره ۷۰۸۳/ص ۱۴۰۴ مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۰۷ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۴/۰۷/۰۸ با حضور معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری، قائم مقام دبیر شورای گفت و گو، دبیر کمیسیون هماهنگی بانک های استان و سایر مدعوین ذیربط از دستگاه های خصوصی و دولتی بر طبق لیست صورت جلسه ارسالی برگزار	جمع بندی جلسه کارگروه



تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۴/۰۷/۰۸	شد. اهم مذاکرات این جلسات مربوط به شرح زیر است: جناب آقای کوهستانی، مدیر کل محترم گمرکات استان: یکی از مسائل در مورد صادرات سنگ‌های نیمه گرانبها مثل عقیق و زمرد است، بانک مرکزی در فصل ۷۱ کتاب مقررات صادرات و واردات گفته که ضوابط صادرات این سنگ‌ها با نظر اداره کل صمت خواهد بود، اما صمت هنوز هیچ آیین نامه و دستورالعملی در این خصوص صادر نکرده است و تکلیف صادراتشان مشخص نیست، یکی هم در خصوص نقره همراه مسافر است که مصنوعات نقره همراه مسافر تا ۳ کیلوگرم مجاز است و طلا ۱۵۰ گرم، و لازم است که بانک مرکزی با اعطای مجوز خروج مصنوعات نقره توسط مسافر حداکثر تا میزان معادل ارزش ریالی حد مجاز زیورآلات طلای همراه مسافر یعنی ۱۵۰ گرم به گمرکات کشور در راستای حمایت از تولید کنندگان و صادرکنندگان نقره اقدام نماید، نامه‌ای هم در همین خصوص استاندار به ریاست جمهوری زده‌اند و وزارت اقتصاد پاسخ داده و نامه گمرک را ضمیمه آن کرده که در آن نامه گفته شده با توجه به اختیارات مصرح در بند الف ماده ۳ قانون امور گمرکی، گمرک به عنوان مجری اعمال سیاست‌های دولت در زمینه صادرات و واردات و عبور کالا بوده و هرگونه اعمال تغییر در ضوابط یاد شده از محل پیشنهاد استاندار محترم اصفهان منوط به ابلاغ مراتب از سوی بانک مرکزی به عنوان متولی مربوطه خواهد بود و در نتیجه این اصلاح باید توسط یکی از این دو نهاد و یا با همکاری یکدیگر انجام پذیرد. قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز از سال ۱۴۰۱ اجرایی شده و با مشکلاتی ما را مواجه کرده است هم برای گمرک و هم برای بانک مرکزی، تا زمانی که تخصیص ارز گرفته نشود اطلاعات ثبت سفارش برای گمرک ارسال نمی‌شود، در این قانون گفته شده بلافاصله بانک مرکزی باید ارز تخصیص دهد برای کالاهای اساسی و دارویی گفته ۲۴ ساعت ولی الان این بلافاصله تبدیل به ۳۰ روز شد بعد ۴۵ روز بعد ۶۰ روز و الان حتی تا ۲۱۰ روز هم می‌شود، بنابراین پیشنهاد داده‌ایم که وقتی قادر به اجرای این ماده نیستید پس اجرای آن را متوقف کنید و مورد بعد هم درخواست‌های واحدهای تولیدی به میزان تولید سال قبلشان ۱۰۰ تخصیص یافته برای گمرک اطلاعاتش ارسال شود، مثلاً یک شرکت پارسال ۱۰۰ واحد تولید کرده و امسال ممکن است ۱۲۰ واحد برنامه برای تولید داشته باشد، ما می‌گوییم حداقل به میزان ۱۰۰ واحد پارسال را تایید کن و بفرست برای گمرک و تا این حد معطلی نداشته باشد بعضاً تا ۲۰۰ روز. مورد دیگر اینکه بحث «از محل صادرات خود و دیگران» را هم حداکثر ۷ روزه تایید کنند که البته پیشنهاد بعدی ما این است که این بحث را خارج کنیم و بگوییم صادر کننده و وارد کننده توافق با هم کنند و کوتاژ صادراتی و وارداتی شان را به گمرک معرفی کنند (با یک حواله، صلح‌نامه، رهن و ...) و گمرک کوتاژش را معرفی کند، مثلاً ۱۰۰ هزار دلار واردات دارم و وقتی این واردات انجام شد به میزان فاکتورش گمرک ارز آن را
---	--



تسویه می‌کند و اطلاعات هر دو را از طریق سامانه به بانک می‌فرستد، بانک کنترل‌ها و نظارت‌هایش برای پولشویی را بعد از ترخیص انجام دهد.

معضل دیگری که وجود دارد این است که اگر مقررات ارزی جدیدی وصل شود بر تمام ثبت سفارش‌ها و حواله‌هایی که از قبل هم وجود دارد و هنوز کد ساتا هم نگرفته جاری می‌شود و بر خلاف حقوق مکاتبه صاحبان کالا و وارد کنندگان است پس باید اگر مقررات جدیدی وضع می‌شود با رعایت حقوق مکاتبه افراد باشد و شامل سفارش‌های قبلی نشود، نکته بد ویرایش ثبت سفارش است، قبلاً گمرک اختیار داشت و تا چهار رقم کد تعرفه تغییر را می‌پذیرفتیم ولی الان باید ویرایش ثبت سفارش کند و اشکال اینجاست که کد ساتا و تخصیص بطل می‌شود و باز باید به نقطه اول برگردد و در صف بایستد، پیشنهاد ما این است که در صورتی که شرح کالا یکسان باشد و تغییر تعرفه با نظر گمرک در همه سطوح تعرفه‌ایش چه دو رقم چه چهار رقم باشد کد تخصیص ارز و کد ساتا ابطال نشود.

جناب آقای احمدی، مشاور محترم شورا:

یکی از مسائل مربوط به تالار دوم است، اگر الان یک ثبت سفارش واردات ۵ ردیف باشد و ۴ ردیف آن تالار اولی باشد و یک ردیف آن تالار دومی باشد کل ثبت سفارش به تالار دوم می‌رود و هیچ راهکاری برایش نیست، اگر کل ثبت سفارش یک میلیون یورو باشد و حتی اگر ۵۰ هزار یورو آن تالار دومی باشد کل ثبت سفارش تالار دوم می‌شود و پیشنهاد ما این است که یک ثبت سفارش با ردیف‌های متعدد که تالار اول و دوم باشد امکان خرید ارز آنها در تالارهای جداگانه وجود داشته باشد. مورد دوم اینکه خرید ارز در تالار دوم مراحلش مشخص نیست و ابهام در آن وجود دارد و باید هر روز زنگ بزنیم به بانک پول ما الان در چه وضعیتی است ما همین امروز در مرحله آخر تخصیص ارز بودیم ولی چون قیمت دلار بالا رفته فروشنده لحظه آخر آن را ابطال کرد ولی قبلاً مراحل راه را می‌توانستیم در سامانه ببینیم، مورد سوم اینکه بسیاری از بانک‌ها روی قوانین تالار دوم مسلط نیستند و معاونان ارزی هم حتی اطلاعاتشان کامل نیست و باید فعالیت‌های مربوط به تالار دوم شفاف سازی و اطلاع رسانی شود، یکی دیگر از موارد این است که برای تحویل یک سری ارزها از ارز جایگزین استفاده می‌شود برای واردات به دلیل محدودیت منابع، مثلاً یوروی ترکیه تحویل می‌دهند با اینکه حتی موقعی که شما خریدید درهم خریده‌اید، یورو ترکیه نرخ تسعیر دارد ۵ تا ۱۰ درصد را آن کسی که تحویل می‌گیرد کم می‌کند و می‌فرستد، قبلاً بانک مرکزی بابت این اختلاف و کارمزدها یک تخصیص مجددی می‌داد یعنی ۵ درصد بت سفارش را مجدداً بابت کارمزد تخصیص می‌داد.

جناب آقای مشکات، نماینده محترم اتاق در بانک مرکزی:

فعال اقتصادی الان در حالت خلأ به سر می‌برد یعنی از زمانی که ثبت سفارش می‌کند و اولویت می‌گیرد در یک



فضای خلأیی می‌رود که نمی‌داند چه زمانی تخصیص ارز می‌گیرد ممکن است یک هفته باشد یک ماه یا چندین ماه، ممکن است ۴ تا ثبت سفارش داشته باشم و هر چهار تای آن با هم بیاید یا ممکن است یک سال طول بکشد و هیچ کدام نیاید، درخواست ما شفاف شدن زمان تخصیص ارز است، یک شرکت الان ۲۳۰ روز است که در صف تخصیص ارز است امروز یک پیام برایش آمده که ارز به شما تخصیص داده شد و باید ظرف ۲۰ روز ریالش را به حساب واریز کنیم و گرنه فرصت را از دست می‌دهی و فعال اقتصادی نمی‌تواند چندین میلیارد پول در حسابش نگه دارد به خاطر اینکه نمی‌داند چه زمانی نوبت تخصیص ارزش فرا می‌رسد، یک حداقلی را باید بداند که مثلاً تخصیص در حوزه ۵۰ تا ۶۰ روزه است یا ۸۰ تا ۹۰ روزه و حداقل حدودش را بداند، الان وقتی صمت اولویت را تعیین می‌کند کنارش یک شماره نوبت می‌زند بر اساس این شماره نوبت در بانک مرکزی ارز تخصیص داده می‌شود، ما درخواست داریم که شماره نوبت افراد و آخرین اولییتی که تخصیص خورده نمایش داده شود.

مورد دیگر در خصوص خروج درصدی کالاهاست، کالاهایی که درصدی دارد خارج می‌شود فعالان اقتصادی می‌ترسند کالایشان را به صورت درصدی ترخیص کنند، درست است که گمرک به آنها اجازه خروج می‌دهد ولی وقتی کالا را بیرون بیاورند باید با نرخ دلار ۷۰ هزار تومانی ارزش گذاری کنند و در بازار بفروشند چون اگر نفروشد بازرسان صمت می‌آیند و شخص متهم به احتکار می‌شود و به او می‌گویند چرا کالایت را عرضه نمی‌کنی، اگر الان وارد کننده کالایش را با نرخ تالار اول یعنی ۷۰ هزار تومان خارج کرد از گمرک و عرضه کرد در بازار باید بتواند بعداً با همین نرخ تالار اول ارز بخرد نه اینکه با نرخ تالار دوم به آن ارز تخصیص یابد یعنی ما به تفاوت نرخ ارزی را نباید از او بگیرند.

جناب آقای صلواتی، مجری محترم طرح های زیربنایی وزارت راه و شهرسازی در استان:

در حال حاضر مسائل اصلی مربوط به قطار سریع السیر اصفهان تهران مربوط به بانک مرکزی است از این جهت که ما یک ال سی داریم که حدود ۹ سال پیش فعال شده و ال سی هم عمرش ۹ سال است و البته تا ۶ سال قابل تمدید است و تا ۲۳ مهر اعتبار دارد. حل قطعی مشکلات و موانع نیازمند مذاکره بانک مرکزی با فاینانسور چینی است. علیرغم جلسه برگزار شده خدمت رئیس محترم بانک مرکزی در ۲۲ اردیبهشت سال جاری با حضور نمایندگان اصفهان در مجلس شورای اسلامی و قول مساعد ایشان مبنی بر اعزام فوری یک هیئت به چین و انجام مذاکره با طرف چینی برای احیای فاینانس پروژه، این امر تاکنون محقق نشده است. با توجه به اتمام دوره زمانی LC در ۲۳ مهر ۱۴۰۴، دو اقدام فوری از سوی بانک مرکزی برای حفظ فاینانس ضرورت دارد. یکی پرداخت دو قسط معوق از سوی بانک مرکزی و دیگری مذاکره جدی با سایناسور برای احیای فاینانس که ما پیشنهادات عملیاتی خود را بعد از جلسه بصورت مکتوب خدمت دبیرخانه شورا جهت طرح در جلسه اصلی ارائه خواهیم کرد.

**جناب آقای ساعدی، دبیر محترم کمیسیون هماهنگی بانک های استان:**

بانک مرکزی برای صنعت داروسازی یک برشی در کشور داشته است و به شرکت های دارویی یک سهمیه اختصاص داده شده ولی استان اصفهان از این سهمیه بی بهره مانده است و از بانک مرکزی باید خواسته شود تا برای شرکت های دارویی با توجه به اینکه اصفهان یکی از بزرگترین استان های تولید دارو در کشور است برای تامین نقدینگی این شرکت ها سهمیه اختصاص داده شود. در خصوص انرژی خورشیدی باید از رئیس بانک مرکزی سوال شود که آیا بانک عاملی در این زمینه مشخص شده و اعتبار آن چقدر است؟ باید اعتباری در این زمینه برای استان مشخص شود چون استان صنعتی مثل اصفهان به شدت با ناترازی مواجه است و بانک ها باید کمک کنند تا بخشی اعتبار تخصیص داده شود و ما باید بدانیم چقدر اعتبار در این زمینه دست استان است و زیر نظر همکاران توانیر و برق استان ما بدانیم چه کمکی می توانیم بکنیم به شرکت هایی که خودشان علاقمند هستند بخشی از سرمایه شان را بیاورند تا بخش دیگری را هم بانک کمک کند. مسئله دیگر در خصوص تملیک واحدهای تولیدی است، بانک ها در استان الان حداقل ۱۰ تا ۱۲ واحد تولیدی را تملیک کرده اند واحدهایی که بدهی اش را مالکانش نتوانستند پرداخت کنند و ما رفتیم مالک شده ایم اما واحد تولیدی دارد آنجا کار می کند، حرف ما این است که این واحد تولیدی برای من پول نمی شود و من نمی توانم این ها را بروم خلع یدشان کنم چون آنجا متصرف هستند و ما نمی توانیم تولید را متوقف کنیم، الان مالک واحد تولیدی حاضر است پول را به من بدهد با سود و جرایمش چون از طرفی ارزش ملکش هم بالا رفته، و من هم می خواهم طلب خود را بگیرم چون الان چندین سال است پول من آنجا قفل شده و باید بتوانم آن را آزاد کنم تا به یک واحد دیگر بدهم، بانک می تواند فرض کند که این وام به جای دو سال ۸ ساله بوده است و سود ۸ سال را از بدهکار بگیرد ولی واحدش را به آن برگردانند، اما بخشنامه اقاله گفته است یک سال بعد از تملیک دیگر نمی توانی ملک را اقاله کنی و باید این بخشنامه اصلاح شود. مورد بعد اینکه استان اصفهان باید یک نماینده پاسخگوی دائمی مقیم از طرف بانک مرکزی داشته باشد، مثلاً یک تیم باشد یکی در قسمت ارزی یکی در قسمت ریالی و یکی در قسمت نظارتی و می توانند این طرح را به صورت آزمایشی ۶ ماه در اصفهان انجام دهند و نتیجه را به جاهای دیگر تسری دهند، هیئت عامل بانک مرکزی معاونین ایشان هستند در قسمت های مختلف باید یک نماینده متناظر داشته باشند مثلاً معاون ارزی یک نماینده معاون نظارت یک نماینده و معاون تسهیلات اعتباری یک نماینده. موضوع بعدی آرای شورای تامین است، فعالان اقتصادی که چک برگشتی دارند موارد خود را به شورای تامین می برند و اثرات مسدودی حساب و سایر محدودیت ها با رای شورای تامین مثلاً به مدت سه ماه به تاخیر می افتد و نامه شورای تامین به بانک مرکزی می رود ولی بانک مرکزی بعضاً آنها را بایگانی می کند و یا دو سه ماه طول می کشد تا پیگیری شود ما هم نمی توانیم در واحدهای حقوقی شان برویم و مورد را پیگیری کنیم، برای تسریع در رسیدگی به این مسائل باید یک نفر پاسخگو باشد که در استان ما چند مصوبه



شورای تامین داشته‌ایم کدام یک از آنها به نتیجه نرسیده و اگر لازم است از طرف نماینده استان در بانک مرکزی پیگیری شود.	
۱- قطار سریع السیر: ۱) به منظور حفظ فاینانس طرح و جلوگیری از اقدام یک جانبه طرف چینی جهت مخومه نمودن فاینانس، مکاتبه ای با قید فوریت و قبل از ۲۳ مهرماه سال جاری، از سوی بانک مرکزی به ساینشور ارسال و ضمن اعلام تصمیم طرف ایرانی مبنی بر ادامه یافتن پروژه، اعزام یک هیئت تخصصی از ایران برای مذاکره با ایشان را اعلام نماید. ۲) پیرو بند ۱ فوق، اقدام لازم از سوی بانک مرکزی برای تعیین زمان مذاکره با طرف چینی و اعزام هیئت مشخص گردد. ۳) اقدام جهت باز پرداخت ۲ قسط معوق به ساینشور توسط بانک مرکزی قبل از تاریخ ۲۳/۰۷/۱۴۰۴ ضرورت جدی داشته و در راستای حفظ فاینانس بسیار اهمیت دارد، که می بایست قبل از ۲۳ مهرماه توسط بانک مرکزی انجام پذیرد. ۲- پیشنهاد می گردد رئیس محترم بانک مرکزی نسبت به تهاتر بدهی های بخش خصوصی به بانک ها با مطالباتشان از دانشگاه علوم پزشکی دستور مساعد صادر نمایند. ۳- با توجه به اینکه طبق برنامه پنجساله هفتم توسعه ۳۳۰۰ مگاوات ظرفیت نیروگاه خورشیدی در استان اصفهان می بایست ایجاد گردد و تاکنون ۳۰۰ مگاوات آن ایجاد شده است، برای تامین حدود ۵۰ درصد از سرمایه گذاری لازم برای این موضوع مبلغ ده هزار میلیارد تومان در سال جاری و چهل هزار میلیارد تومان تا پایان برنامه هفتم به بانک‌های عامل استان (به تفکیک میزان اعتبار قابل اعطا)، اعتبار لازم تخصیص یابد. ۴- بانک مرکزی یک نمایندگی دارای اختیارات متناظر با معاونت های مرتبط در بانک مرکزی مستقر در اصفهان ایجاد نماید. این نمایندگی به طور مستقیم با معاونین متناظر در بانک مرکزی از جمله معاون ارزی، معاون اعتباری و معاون نظارت در ارتباط خواهد بود. استقرار این نمایندگی در اصفهان ضمن تسهیل پیگیری امور و افزایش سرعت تصمیم گیری، می تواند به عنوان یک الگوی موفق برای سایر استان‌های صنعتی کشور نیز تعمیم یابد. ۵- به منظور تأمین نقدینگی لازم، ثبات در تولید و تأمین دارو در کشور بانک مرکزی نسبت به اختصاص سهمیه مشخصی از تسهیلات سرمایه در گردش برای شرکت‌های دارویی، تجهیزات و ملزومات پزشکی مستقر در استان اصفهان مشابه سایر استان ها و با توجه به سهم آنها ضمن تعیین بانک های عامل اقدام نماید. ۶- به منظور افزایش اطمینان فعالان اقتصادی، تسهیل تجارت و کاهش ریسک توقف یا تأخیر در زنجیره واردات و صادرات پیشنهاد می گردد: بانک مرکزی وضع مقررات، بخشنامه‌ها و آیین‌نامه‌های جدید را به پرونده‌ها و ثبت سفارش‌های در جریان تخصیص و تأمین ارز تعمیم ندهد. ۷- بانک مرکزی ضمن تفویض اختیار به استان اصفهان جهت واگذاری واحدهای تملک شده به مالکان اصلی پس از توافق برای وصول مطالبات، نسبت به بازنگری و اصلاح ضوابط بخشنامه اقاله اقدام نماید تا بانک‌ها بتوانند پس از موعد یک‌ساله و	پیشنهادهات



با رعایت ضوابط شفاف، نسبت به واگذاری واحدهای تولیدی تملیک شده به مالک اصلی یا سرمایه گذاران جدید اقدام کنند.

۸- پیشنهاد می گردد بانک مرکزی ساز و کاری فراهم آورد تا

۱) فرآیند «واردات در مقابل صادرات» از چرخه سیستم بانکی خارج شود.

۲) امکان واردات در مقابل صادرات از طریق واگذاری و معرفی کوتاه صادراتی در سامانه جامع تجارت و گمرک و بر اساس نرخ توافقی میان خریدار و فروشنده برقرار گردد.

۳) اعمال مقررات مبارزه با پولشویی و بررسی منشاء ارز به مرحله پس از واردات و ترخیص کالا موقوف گردد تا از ایجاد وقفه در زنجیره تأمین جلوگیری شود.

۹- بانک مرکزی در جهت اصلاح ابلاغیه مذکور و موافقت با اعطای مجوز خروج ظروف و مصنوعات نقره دست ساز توسط مسافر حداکثر تا میزان معادل ارزش ریالی حد مجاز زیورآلات طلای همراه مسافر (۱۵۰ گرم) به گمرکات کل کشور اقدامات لازم را به عمل آورد.

۱۰- به منظور رفع بلا تکلیفی تولید کنندگان، صادر کنندگان و وارد کنندگان و نیز سازمان گمرک، ایجاد مسیر شفاف و رسمی برای توسعه صادرات سنگ های نیمه گرانبها و افزایش درآمدهای ارزی کشور پیشنهاد می گردد:

بانک مرکزی با توجه به سابقه تدوین آیین نامه فلزات گرانبها، نسبت به تدوین و صدور دستورالعمل مشخص برای ورود و صدور سنگ های نیمه گرانبها اقدام نماید.

۱۱- پیشنهاد می گردد بانک مرکزی نسبت به تهیه و ابلاغ دستورالعملی که بر اساس آن هر ردیف ثبت سفارش قابلیت خرید در تالار اول یا تالار دوم را داشته باشد اقدام نماید.

۱۲- بانک مرکزی به گونه ای اقدام نماید تا در سامانه امکان مشاهده و رهگیری تمامی مراحل خرید ارز شامل: ثبت درخواست، مسدود سازی پول، تکمیل اسناد، صدور کد یکتا، درخواست و تایید بانکهای طرفین، تحویل ارز، آزادسازی ریال وبسته شدن معامله در پنل کاربری قابل رویت باشد.

۱۳- بانک مرکزی نسبت به تعیین و ابلاغ یک دستورالعمل شفاف و واحد برای محاسبه نرخ تسعیر و نیز کارمزدهای انتقال در تخصیص ارز اقدام نماید، به گونه ای که فعالان اقتصادی بتوانند از ابتدا هزینه ها را محاسبه و پیش بینی کنند و کمبود ارز به واسطه نرخ تسعیر و کارمزدها با تخصیص مجدد جبران گردد.

۱۴- در راستای ارتقای شفافیت و پیش بینی پذیری در سیاست ارزی کشور پیشنهاد می گردد بانک مرکزی

۱) نمایش شماره نوبت تخصیص ارز هر متقاضی را در سامانه های ذی ربط فعال نماید.

۲) آخرین نوبت تخصیص یافته به صورت مستمر و به روز رسانی شده به اطلاع متقاضیان رسانده شود.

۱۵- در صورت خروج درصدی کالا از گمرک، نرخ ارز برای محاسبه تخصیص ارز بر اساس نرخ تالار اول (نرخ اولیه ثبت



سفارش یا تخصیص اولیه) باشد؛ و وارد کننده هنگام تخصیص ارز مشمول ما به التفاوت نرخ ارزی ناشی از تغییر نرخ تالار دوم نگردد. ۱۶- بانک مرکزی نسبت به ایجاد یک سازوکار مشخص و شفاف برای ثبت، پیگیری و اجرای فوری آرای شورای تأمین استان اقدام نماید. این سازوکار می‌تواند شامل تشکیل یک واحد پاسخگو یا تعیین یک شخص پاسخگو در بانک مرکزی باشد که به‌طور مستقیم آرای شورا را دریافت، بررسی و ابلاغ کند. ۱۷- بانک مرکزی و گمرک جمهوری اسلامی ایران طی یک توافق امکانی فراهم آورند تا: - در صورت تغییر تعرفه و با نظر گمرک، ثبت سفارش‌های قبلی ابطال نشوند؛ - در عوض، امکان ویرایش ثبت سفارش برای اصلاح اطلاعات مربوط به تعرفه جدید فراهم شود؛ - تغییرات اصلاحی توسط بانک مرکزی ثبت و به گمرک اعلام گردد تا واردات با کمترین تأخیر و بدون ابطال ثبت سفارش ادامه یابد. ۱۸- پیشنهاد می‌گردد بانک مرکزی و گمرک جمهوری اسلامی ایران ساز و کاری فراهم آورند تا: درخواست‌های ثبت سفارش‌های مواد اولیه واحدهای تولیدی به میزان تولید سال گذشته و پیش‌بینی تولید جاری، به صورت ۱۰۰٪ تخصیص ارز یافته تلقی شود؛ و اطلاعات مربوط به این ثبت سفارش‌ها بلافاصله به گمرک ارسال گردد تا امکان ترخیص و تأمین مواد اولیه بدون تأخیر فراهم شود. ۱۹- پیشنهاد می‌گردد بانک مرکزی و گمرک ساز و کاری فراهم نمایند تا: تأیید و تخصیص ارز واردات از محل صادرات (خود یا دیگران) ظرف مهلت ۷ روز کاری انجام شود؛ و در صورت عدم تأیید گمرک، واردکنندگان مجاز باشند کالا را به صورت درصدی یا کامل ترخیص کنند.	
- بند الف ماده ۳ قانون امور گمرکی - قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز - کتاب مقررات صادرات و واردات - قانون برنامه هفتم توسعه - بخشنامه مربوط به اقاله واحدهای تملیکی توسط بانک‌ها - بخشنامه‌ها و مستندات مربوط به خروج زیورآلات و مصنوعات طلا و نقره	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان