



شناسه	مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۱۰/۱۴
عنوان موضوع	بررسی مشکلات صادرکنندگان ناشی از قرار گرفتن پارافین جامد صنعتی در فهرست کالاهای خام و نیمه خام و ضرورت تفکیک کد آیسیک آن از پارافین مایع بهداشتی		
مرجع طرح موضوع	شرکت نوید نور پلیمر		
شرح موضوع	با عنایت به سیاست‌های کلان دولت در زمینه جلوگیری از خام‌فروشی و اجرای مقررات ناظر بر فهرست کالاهای خام و نیمه‌خام، بررسی وضعیت موجود نشان می‌دهد که در حال حاضر پارافین جامد صنعتی و پارافین مایع بهداشتی علی‌رغم تفاوت‌های ماهوی، فنی و اقتصادی، ذیل یک کد آیسیک مشترک طبقه‌بندی شده و مشمول احکام واحد مالیاتی و گمرکی قرار گرفته‌اند. این رویه، که مبتنی بر تفکیک تخصصی محصولات بر اساس فرآیند تولید، میزان ارزش افزوده و کاربرد نهایی نیست، موجب بروز آثار نامطلوب اجرایی و حقوقی در حوزه مالیات، عوارض صادراتی و سیاست‌گذاری صنعتی شده است. پارافین جامد صنعتی، که از مواد اولیه نفتی و از طریق فرآیندهای چندمرحله‌ای پالایش، تصفیه و کنترل کیفی تولید می‌شود، از حیث اقتصادی دارای سطح قابل توجهی از فرآوری و ارزش افزوده نسبت به ماده اولیه است. با این وجود، در چارچوب فعلی، این محصول به عنوان کالای نیمه‌خام تلقی شده و مشمول عوارض صادراتی و عدم برخورداری از معافیت‌های مالیاتی گردیده است؛ در حالی که از منظر فنی و اقتصادی، واجد ویژگی‌های کالای فرآوری شده بوده و اطلاق عنوان کالای خام یا نیمه‌خام به آن محل ایراد است. از سوی دیگر، پارافین مایع بهداشتی که در تولید محصولات دارویی، بهداشتی و آرایشی کاربرد دارد، تابع الزامات سخت‌گیرانه‌تری از حیث استانداردهای کیفی، آنالیزهای تخصصی و نظارت مراجع ذیصلاح از جمله معاونت غذا و دارو است و دارای سطح بالاتری از پیچیدگی فنی و ارزش افزوده اقتصادی می‌باشد. با این حال، قرار گرفتن این محصول در همان کد آیسیک پارافین جامد صنعتی، امکان اعمال نظارت مؤثر، تفکیک آماری دقیق و اتخاذ سیاست‌های متناسب مالیاتی و صادراتی را با محدودیت مواجه ساخته است. استمرار این وضعیت منجر به تحمیل هزینه‌های مالیاتی و عوارض صادراتی غیرمنطبق با واقعیت اقتصادی تولید، کاهش رقابت‌پذیری واحدهای تولیدی داخلی در بازارهای هدف، اختلال در نظام آمارگیری صنعتی و تضعیف کارآمدی سیاست‌های حمایتی دولت شده است. بر این اساس، بازنگری در طبقه‌بندی موجود، تفکیک کد آیسیک پارافین جامد صنعتی و پارافین مایع بهداشتی و همچنین بررسی مجدد جایگاه پارافین جامد صنعتی در فهرست کالاهای خام و نیمه‌خام، از حیث انطباق با معیارهای ارزش افزوده و فرآوری، امری ضروری و منطبق با اصول عدالت مالیاتی و حمایت از تولید داخلی تلقی می‌گردد.		



- طبقه‌بندی نادرست: پارافین جامد صنعتی و پارافین مایع بهداشتی در یک کد آیسیک قرار دارند در حالی که مواد اولیه و فرآیند تولید آنها متفاوت است. - ارزش افزوده نادیده گرفته شده: پارافین جامد صنعتی به عنوان کالای نیمه خام شناخته شده است، در حالی که ارزش افزوده بالایی ایجاد می‌کند. - مشمول عوارض صادراتی و مالیات نامتناسب: این طبقه‌بندی موجب پرداخت عوارض و مالیات اضافی بر صادرات پارافین جامد صنعتی شده است. - مشکلات رقابت‌پذیری: واحدهای تولیدی داخلی در بازار جهانی به دلیل قیمت‌های پایین پارافین خارجی (به ویژه از هند) در معرض تهدید قرار دارند. - پیچیدگی در گزارشگری و آمارگیری: عدم تفکیک دو محصول باعث دشواری در کنترل، گزارشگری آماری و نظارت سازمان‌های مربوطه شده است. - عدم تطابق با استانداردهای بین‌المللی: استانداردهای تولید و کنترل کیفیت پارافین مایع بهداشتی با پارافین صنعتی متفاوت است، اما در طبقه‌بندی فعلی دیده نشده است. - خطر توقف یا کاهش تولید: ادامه وضعیت فعلی می‌تواند منجر به تعطیلی یا کاهش فعالیت واحدهای داخلی شود.	ایرادات و مشکلات مطروحه
بر اساس دعوت‌نامه شماره ۱۴۰۴/۱۰/۱۱۴ ص ۱۴۰۴ مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۰۸ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۴/۱۰/۱۰ با حضور مدیر دبیرخانه شورای گفت‌وگو، قائم مقام دبیر شورای گفت‌وگو، مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری و سایر مدعوین زیربط از دستگاه‌های خصوصی و دولتی برطبق لیست صورتجلسه ارسالی برگزار شد. اهم مذاکرات این جلسات مربوط به شرح زیر است: جناب آقای نقاشیان، مدیرعامل محترم شرکت نوید نور پلیمر: برخی واحدها هستند که تولید وازلین و پارافین بهداشتی می‌کنند، بر اساس استانداردهای جهانی و زیر نظر معاونت غذا و دارو، ما یک پارافین مایع بهداشتی داریم و یک پارافین جامد صنعتی، که مواد اولیه‌های این دو محصول با هم متفاوت هستند یکی صنعتی است و برای شمع استفاده می‌شود و یکی برای کرم‌ها و پمادها و حتی مصارف خوراکی هم دارد. کد تعرفه پارافین مایع ۲۷۱۲۹۰۱۰ است که با پارافین جامد صنعتی یک کد آیسیک واحد برایش در نظر گرفته شده است. پارافین جامد صنعتی تحت عنوان کالای نیمه خام است و معافیت مالیاتی ندارد و عوارض صادراتی هم دارد. این دو محصول دو آنالیز کاملاً جدا و متفاوت دارد هم از لحاظ مواد اولیه، فرایند تولید و نوع محصول با هم متفاوت هستند و مشخص نیست با چه کارشناسی این دو محصول را در یک کد آیسیک قرار داده‌اند. هند تولید کننده اصلی این محصول است با قیمت‌های پایین و اگر این روال پیش برود واحدهای ما باید	جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۴/۱۰/۱۰



تعطیل کنند چون امکان رقابتی در بازار جهانی وجود ندارد، ما خدمت استاندار محترم موضوع را مطرح کردیم و دستور دادند که در شورای گفتگو مطرح شود.

جناب آقای ظهیری، مدیرعامل محترم شرکت رز پلیمر:

شرکت ما هم پارافین جامد صنعتی و هم مایع بهداشتی تولید می‌کند ما کل نیاز کارخانجات تولید داروی ایران را تامین می‌کنیم و مازاد نیاز را صادر می‌کنیم، پارافین جامد صنعتی در سال ۱۴۰۰ وقتی بودجه ۱۴۰۱ را می‌بستند کارشناسانی که هیچ علمی نداشتند پارافین جامد را ماده نیمه خام تشخیص دادند، از سال ۱۴۰۱ پارافین جامد که مازاد نیاز را صادر می‌کنیم گفتند ماده خام و نیمه خام است و صادراتش معاف از مالیات نیست، اتحادیه کشوری مربوطه در تهران چند سال است مبارزه می‌کند ولی به نتیجه نرسیده است کارخانه ما علاوه بر این دو محصول سه محصول دیگر هم تولید کرد و کشور را از واردات بی‌نیاز کرد و انصاف نیست در این شرایط خاص کشور و بی‌برقی و بی‌گازی چنین موانعی نیز بر سر راه تولید قرار بگیرد. چند کارشناس باید بررسی کنند و خط تولید را ببینند که چقدر هزینه می‌شود که ماده اولیه این پارافین جامد فراوری می‌شود.

جناب آقای صافی، قائم مقام محترم دبیر شورا:

از سال ۱۴۰۰ دولت با هدف جلوگیری از خام فروشی لیستی ارائه داد تحت عنوان کالاهای خام و نیمه خام و گفت اگر صادر کردید معافیت مالیاتی به شما نمی‌دهند و دوم اینکه درصدی هم عوارض صادراتی برای آن در نظر گرفت، این لیست محل اختلاف بود الان نکته‌ای که دوستان دارند دو موضوع است اولاً اینکه اساساً با تحلیلی که شد پارافین جامد صنعتی نباید جز لیست کالاهای خام و نیمه خام باشد چون هم ارزش افزوده آن نسبت به ماده اولیه که از آن استحصال می‌شود قابل توجه است و هم پیچیدگی تکنولوژی دارد، نکته بعد اینکه حتی اگر از این مسئله هم بگذریم و پارافین جامد را جز کالای خام و نیمه خام بپذیریم پارافین مایع بهداشتی نباید مشابه آن دیده شود چون با درصد خیلی بالاتری پیچیدگی و ارزش افزودگی بالاتری دارد و نمی‌شود مثلاً با شمش فولادی آن را مقایسه کرد، باید دید از چه مسیری برویم که اولاً این دو کالا از یکدیگر تفکیک شود و دوماً اینکه همان کالای پارافین جامد صنعتی هم از دسته کالاهای خام و نیمه خام خارج شود.

جناب آقای اردستانی، نماینده محترم اداره کل گمرکات استان:

گمرک یک نهاد اجرایی است بر اساس ابلاغی که به گمرک شده میزان قطعی عوارض صادره کلیه مواد و محصولات معدنی، صنایع معدنی فلزی و غیر فلزی، محصولات نفتی گازی و پتروشیمی را مشخص کرده است. کالایی که اینجا مورد بحث است جز کالاهای پتروشیمی محسوب می‌شود. پیرو این بخشنامه لیست داده‌اند و کالاها را مشخص کرده‌اند، پارافین با بیش از ۷۵ صدم درصد وزنی روغن جزء کالاهای خام و نیمه خام محسوب می‌شود و نگفته که پارافین جامد یا مایع باشد و هیچ آنالیزی هم نداده و فقط گفته نیم درصد عوارض صادراتی باید



از پارافین با بیش از ۷۵ صدم درصد وزنی روغن گرفته شود.

ردیف فرعی ۲۷۱۲۲۰۰۰ برای پارافین کمتر از ۷۵ درصد روغن است و ردیف فرعی ۲۷۱۲۹۰۱۰ برای پارافین بیش از ۷۵ صدم درصد روغن است. وزارتخانه‌های مربوطه و اتاق‌های بازرگانی می‌توانند پیشنهادات خود را تا نیمه بهمن برای سال آینده بدهند تا این لیست اصلاح شود، پیشنهاد را به وزارت صمت بدهند که پارافین جامد و مایع ردیف‌های فرعی‌اش تفکیک شود هم بحث آمارگیری‌اش آسان‌تر می‌شود و پیشنهاد دوم اینکه برای قانون بودجه لیست را باید اصلاح کرد چون عوارض سر جایش است.

جناب آقای نقاشیان، مدیرعامل محترم شرکت نوید نور پلیمر:

این تصمیم بسیار ناشیانه گرفته شده است با بهترین روش‌ها هم پارافین یک درصد روغن دارد و در سایر موارد هم ۳ تا ۵ درصد روغن در آن وجود دارد. این معیار معیار بسیار غلطی است ما حاضریم با هزینه خود کارشناس‌ها از وزارت صمت دعوت شوند و فرایند را ببینند.

جناب آقای مخترع، مشاور محترم اتاق در امور گمرکی:

عدد ۸ رقمی hs کد چهار رقم اولش جهانی است، یعنی ۲۷۱۲ غیرقابل تغییر است در سطح دنیا، چهار رقم بعدی را سازمان جهانی گمرک بر اساس نیاز کشورها و تخصصشان، مزیت، روش تولید و سایر آیتم‌ها می‌گویند اختیار دارید تغییر بدهید، صحبت دوستان صحیح است ولی مسیری که این چند ساله رفته‌اند به نظر اشتباه بوده است نامه نگاری زیاد و هر ساله با گمرک به جایی نمی‌رسد، باید از صمت درخواست می‌کردید کارشناس فیشان بیاید و بازدید و بررسی انجام دهند، پارافین مایع بهداشتی شما بیش از ۱۰ برابر ارزش افزوده روی آن انجام می‌شود درصد ارزش افزوده‌ای که ماده اولیه شما تا پارافین مایع بهداشتی را محاسبه می‌کرد و مستند به گزارش کارشناسی نامه از استانداری برای صمت تهران می‌رفت، اچ اس کد عوض نشود بلکه از رسته کالاهای خام و نیم خام خارج شود تا عوارض نیم درصد از آن برداشته شود.

جناب آقای ریماز، نماینده محترم اداره کل صمت استان:

در یک سال گذشته نامه و مراجعه در این خصوص ما دریافت نکردیم و اگر نامه ای مکاتبه شده با ما ارائه کنید تا از کانال مربوطه پیگیری کنیم. این سه سال لیست به صورت ثابت از وزارتخانه می‌آید و ما هم معتقدیم کارشناس که این تصمیم را گرفته نکات تخصصی را در نظر نگرفته است، موارد مشابهی بوده که ما مکاتبه کرده‌ایم با وزارتخانه و مسئله حل شده است، با ما مکاتبه کنید ما هم نظر کارشناسی خودمان را می‌نویسیم و پیگیری می‌کنیم تا ترتیب اثر داده شود، اگر پارافین جامد از لیست کالاهای خام و نیمه خام خارج شود هر دو مسئله حل می‌شود، نامه به سازمان توسعه تجارت هم می‌زنیم که بر اساس ارزش افزوده مواد اولیه نیم درصد عوارض حذف شود. جلسه‌ای هم با ذینفعان موضوع و اداره صمت برگزار شود تا مکاتبات سابق را ما بررسی و ملاحظه کنیم، و با



هماهنگی همدیگر مکاتباتی را منضم به نظرات کارشناسی و تخصصی تهیه و به وزارتخانه بفرستیم و همچنین به سازمان توسعه تجارت.	
با توجه به سیاست‌های دولت در راستای جلوگیری از خام‌فروشی و اجرای فهرست کالاهای خام و نیمه‌خام، در حال حاضر پارافین جامد صنعتی و پارافین مایع بهداشتی ذیل یک کد آیسیک مشترک طبقه‌بندی شده‌اند و پارافین جامد صنعتی تحت عنوان کالای نیمه‌خام مشمول عوارض صادراتی و محرومیت از برخی مشوق‌های مالیاتی شده است. این در حالی است که پارافین جامد صنعتی خود محصول نهایی حاصل از چندین مرحله فرآوری، پالایش، کنترل کیفی و عملیات فنی پیچیده است و از منظر اقتصادی و فنی، دارای ارزش افزوده قابل توجه نسبت به ماده اولیه مصرفی بوده و اساساً ماهیت کالای خام یا نیمه‌خام ندارد. از سوی دیگر، پارافین جامد صنعتی از نظر مواد اولیه، فرآیند تولید، سطح فناوری، کاربرد صنعتی و میزان ارزش افزوده تفاوت ماهوی با پارافین مایع بهداشتی دارد؛ در حالی که پارافین مایع بهداشتی نیز به دلیل کاربردهای دارویی و بهداشتی، استانداردها و الزامات کیفی کاملاً متفاوت و پیچیده‌تری نسبت به پارافین صنعتی دارد. قرار گرفتن هر دو محصول در یک کد آیسیک مشترک، سبب شده است که تولیدکنندگان استان با تحمیل بار مالی غیرمنصفانه ناشی از عوارض صادراتی و محدودیت‌های ناشی از تلقی کالای نیمه‌خام مواجه شوند و در نتیجه، توان رقابت آن‌ها در بازارهای داخلی و بین‌المللی کاهش یابد. بر این اساس، هم خروج پارافین جامد صنعتی از فهرست کالاهای خام و نیمه‌خام به دلیل ماهیت فرآوری شده و ارزش افزوده بالای آن، و هم تفکیک کد آیسیک پارافین جامد صنعتی از پارافین مایع بهداشتی به عنوان دو محصول مستقل با ویژگی‌ها و کاربردهای متفاوت، ضرورتی کارشناسی، اقتصادی و اجرایی تلقی می‌شود. لذا پیشنهاد می‌گردد: شرکت‌های رز پلیمر و نویدنور پلیمر ظرف مدت حداکثر یک هفته طی مکاتبات و جلسات با اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان اقدام به همکاری جهت تهیه گزارش کارشناسی مستدلی نماید که در آن: ارزش افزوده واقعی پارافین جامد صنعتی نسبت به ماده اولیه آن با استفاده از داده‌ها و آنالیزهای فنی محاسبه و بر آن اساس به عنوان کالای تولیدی با ارزش افزوده قابل توجه شناخته شده و از شمول لیست کالاهای خام و نیمه‌خام خارج و عوارض صادراتی بر آن اعمال نگردد. همچنین کدهای آیسیک پارافین جامد صنعتی و پارافین مایع بهداشتی، با توجه به تفاوت‌های فنی، فرایند تولید و کاربرد، از یکدیگر تفکیک تا امکان آمارگیری دقیق، سیاست‌گذاری و اعمال صحیح مقررات گمرکی و مالیاتی فراهم گردد. گزارش تهیه‌شده به‌مراه مکاتبه‌ای توسط اداره کل مذکور به وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان توسعه	پیشنهادهات



تجارت جهت اصلاح فهرست کالاهای خام و نیمه خام منعکس گردیده و توسط کارشناسان مربوط آن اداره کل تا حصول نتیجه پیگیری گردد.	
	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان