



گزارش یکصد و شصت و یکمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان				
شماره نشست: ۱۶۱	تاریخ جلسه : ۱۴۰۵/۰۱/۲۲	ساعت شروع : ۰۸:۰۰	ساعت خاتمه: ۱۲:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی اصفهان
عناوین دستورجلسات				
عنوان دستور جلسه: بررسی پیامدهای شرایط فعلی کشور بر واحدهای صنعتی و خدماتی استان و راهکارهای مدیریت جبران خسارات ناشی از آن				



مصوبات استانی		
تصمیمات	دستور جلسه	
پراکندگی وظایف دستگاه‌های اجرایی ذیربط در فرآیند جبران خسارت واحدهای صنعتی آسیب‌دیده (شامل اداره کل صنعت، معدن و تجارت، سازمان امور مالیاتی، تأمین اجتماعی، شرکت شهرک‌های صنعتی و سایر نهادهای ذیربط) و فقدان یک مرجع واحد هماهنگ‌کننده در سطح استان موجب کندی تصمیم‌گیری و تعارض وظایف خواهد بود. از سوی دیگر، حجم خسارات در دو صنعت راهبردی فولاد و پتروشیمی و وجود زنجیره‌های تأمین گسترده این صنایع در استان اصفهان، ضرورت تمرکززدایی واقعی و تفویض اختیار مؤثر به استان را دوچندان کرده است؛ چرا که تصمیمات ملی فاقد سرعت و اشراف لازم برای هدایت فرآیند بازسازی در سطح محلی هستند. با عنایت به ضرورت جبران خسارات وارده بر صنایع استان اصفهان، نیاز به تدوین بسته حمایتی مشخص، منسجم و عملیاتی احساس می‌شود. این امر مستلزم جمع‌آوری و دسته‌بندی پیشنهادات کاربردی و مستند دستگاه‌های اجرایی استانی در سطوح مختلف (ملی و استانی) و ارجاع آن‌ها به مراجع ذیصلاح است. به منظور برنامه‌ریزی دقیق و اتخاذ سیاست‌های مناسب و نیز تدوین بسته‌های حمایتی و پیشنهادی مؤثر برای بازسازی صنایع آسیب‌دیده استان مقرر گردید: معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری ضمن تشکیل قرارگاه سازندگی صنایع استان با حضور دستگاه‌ها و نهادهای مرتبط، در گام اول با همکاری دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، اقدامات لازم را جهت جمع‌آوری پیشنهادات مشخص، عملیاتی و کارشناسی دستگاه‌های اجرایی استانی و تشکل‌های بخش خصوصی را که به حل مشکلات اجرایی، بانکی، مالیاتی، گمرکی، اداری و سایر موانع کسب و کار در سطح استان کمک می‌کند به عمل آورد. پیشنهادهای استانی با بهره‌گیری از ظرفیت‌ها و اختیارات استانی پیگیری و اجرایی خواهند شد و در سطح ملی، همراه با مستندات توجیهی لازم، جهت پیگیری و تصویب به وزارتخانه‌های مربوطه ارجاع داده می‌شوند. در این پیشنهادات بر ضرورت تفویض اختیار و تمرکززدایی در تصمیم‌گیری‌های اجرایی تأکید گردد تا استان بتواند نقش فعال‌تری در مدیریت فرآیند بازسازی ایفا نماید.	بررسی پیامدهای شرایط فعلی کشور بر واحدهای صنعتی و خدماتی استان و راهکارهای مدیریت جبران خسارات ناشی از آن	۱



اختلال در زنجیره تأمین صنایع فولاد و پتروشیمی، احتمال کمبود مواد اولیه در ماه‌های آینده (مشابه هشدارهای ارائه شده در بخش نساجی) و نبود یک فهرست جامع از نیازهای مواد اولیه در سطح استان، ضرورت برآورد دقیق و ارائه اطلاعات عملیاتی برای تصمیم‌گیری ملی و استانی را ایجاد کرده است. به منظور برآورد زمان بهبود زنجیره تأمین و تعیین نیازهای وارداتی مواد اولیه صنایع فولاد و پتروشیمی مقرر گردید: اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان با همکاری شرکت شهرک‌های صنعتی، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان، تشکلهای تخصصی مربوطه و نیز واحدهای بزرگ تولیدی مرتبط، فهرست جامع نیازهای مواد اولیه صنایع فولاد و پتروشیمی شامل نوع ماده اولیه، میزان نیاز، درصد ارزبری، دوره‌های احتمالی کمبود در کشور، و برآورد زمان موردنیاز برای بازگشت هر بخش از زنجیره تأمین به شرایط پایدار را در حوزه‌های مختلف استخراج و تدوین نموده و جهت تصمیم‌گیری و پیگیری قانونی توسط نمایندگان مجلس شورای اسلامی استان به معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری ارسال نمایند.	۲ بررسی پیامدهای شرایط فعلی کشور بر واحدهای صنعتی و خدماتی استان و راهکارهای مدیریت جبران خسارات ناشی از آن
عدم وجود پوشش بیمه‌ای جنگ برای واحدهای صنعتی استان خلأ قابل توجهی در مدیریت ریسک ایجاد کرده است و اتکاء به سازوکارهای فعلی شرکت‌های بیمه برای پوشش این ریسک‌ها به دلیل ماهیت پریسک و عدم الزام قانونی، عملاً میسر نیست. به منظور ایجاد سازوکار حمایتی نوین برای پوشش ریسک‌های خاص صنعتی مقرر گردید: اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان، نسبت به طراحی و تدوین طرح تأسیس "صندوق تکافل صنعتی استان اصفهان" اقدام نماید. این طرح مبتنی بر توزیع ریسک در قالب یک صندوق با چهارچوب‌های مشابه صندوق‌های تعاونی و با در نظر گرفتن ظرفیت‌های قانونی صادره از سوی بیمه مرکزی برای فعالیت این گونه صندوق‌ها می باشد. اهداف اصلی صندوق عبارتند از: پوشش ریسک‌های خاص مانند خسارات ناشی از جنگ برای واحدهای صنعتی عضو، ایجاد منابع پایدار از طریق مشارکت اعضا (پرداخت حق‌السهم) و امکان کسب سود اقتصادی از محل سرمایه‌گذاری منابع صندوق، حفظ منابع مالی در استان و جلوگیری از خروج آن. معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری اصفهان طرح نهایی صندوق تکافل را جهت اخذ مجوزهای لازم از بیمه مرکزی و طرح موضوع در شورای عالی امنیت ملی پیگیری خواهد نمود.	۳ بررسی پیامدهای شرایط فعلی کشور بر واحدهای صنعتی و خدماتی استان و راهکارهای مدیریت جبران خسارات ناشی از آن



عدد پیش‌بینی شده برای درآمدهای مالیاتی استان اصفهان در بودجه سال ۱۴۰۵ با توجه به آسیب‌های وارده به مودیان بزرگ به‌ویژه فولاد مبارکه و تأثیر آن بر وصولی‌ها غیرواقع‌بینانه به نظر می‌رسد. این امر ضرورت بازنگری و تعیین یک عدد قابل وصول و منطقی را ایجاب می‌نماید. به منظور تطبیق اهداف مالیاتی استان اصفهان با واقعیت‌های اقتصادی و ظرفیت وصولی سال ۱۴۰۵ و جلوگیری از فشار مضاعف بر مودیان، مقرر گردید: اداره کل امور مالیاتی استان اصفهان با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذیربط و با در نظر گرفتن میزان آسیب‌های وارده به مودیان بزرگ، درصدهای واقعی وصولی در سال‌های گذشته و پیش‌بینی مجموع وصولی برای سال جاری و تأثیر رکود یا مشکلات اقتصادی مؤثر بر توان پرداخت مودیان نسبت به استخراج و ارائه برآوردی دقیق و کارشناسی از میزان وصولی مالیات در سال ۱۴۰۵ اقدام نموده و با همکاری استانداری اصفهان و نمایندگان محترم مردم استان در مجلس شورای اسلامی، موضوع را از مراجع ملی ذیربط پیگیری نمایند.	۴ بررسی پیامدهای شرایط فعلی کشور بر واحدهای صنعتی و خدماتی استان و راهکارهای مدیریت جبران خسارات ناشی از آن
--	---

پیشنهادهای ملی		
پیشنهاد	دستور جلسه	ردیف
در پی آسیب‌های مستقیم وارد شده به زیرساخت‌ها، خطوط تولید، دارایی‌های سرمایه‌ای و زنجیره تأمین صنایع استان اصفهان در اثر وقایع نظامی اخیر، استمرار فعالیت واحدهای تولیدی و حفظ اشتغال در معرض تهدید جدی قرار گرفته است. پراکندگی و تعدد خسارات، نیازمند سازوکاری یکپارچه، شفاف و قابل نظارت برای تجمع منابع، ارزیابی خسارات و تخصیص هدفمند حمایت‌ها است. عدم وجود چنین سازوکاری می‌تواند منجر به طولانی شدن فرآیند بازسازی، اتلاف منابع، و کاهش تاب‌آوری اقتصادی استان شود. به منظور احیای ظرفیت تولیدی استان و ایجاد چارچوب حقوقی و مالی منسجم برای بازسازی صنایع آسیب‌دیده پیشنهاد می‌گردد: صندوق بازسازی صنعت استان‌های خسارت دیده از جنگ تحمیلی، زیر نظر استانداران و در چارچوب قوانین و مقررات تأسیس گردد. منابع اولیه صندوق از محل موارد زیر تأمین می‌شود: - بخشی از املاک، دارایی‌ها و سهام مازاد دولت در استان در چارچوب ضوابط «مولدسازی دارایی‌های دولت» به عنوان آورده غیرنقدی. - مشارکت مالی تشکلهای اقتصادی از جمله اتاق بازرگانی و سایر نهادهای بخش خصوصی.	بررسی پیامدهای شرایط فعلی کشور بر واحدهای صنعتی و خدماتی استان و راهکارهای مدیریت جبران خسارات ناشی از آن	۱



- مشارکت بخش خصوصی و فعالان اقتصادی که حسب توافق با سازمان امور مالیاتی کشور، می توانند به عنوان پیش پرداخت مالیات سالانه مؤدی محسوب گردد. در این راستا هزینه مالی متعلق به وجوه پیش پرداختی نیز می تواند در چهارچوب های موجود محاسبه و در نظر گرفته شود. صندوق موظف است نظام ارزیابی خسارت واحدهای صنعتی را مبتنی بر شاخص های فنی، شفاف و قابل پایش تدوین نموده و منابع تجمع شده را بر اساس اولویت بندی فنی، میزان آسیب، اثر اشتغال و نقش واحد در زنجیره تأمین استان تخصیص دهد. این صندوق با توجه به گستره خسارات استان اصفهان، به عنوان طرح پایلوت برای امکان سنجی تشکیل «صندوق های بازسازی صنعت» در سایر استان های آسیب دیده می تواند قرار گیرد.	
با توجه به اثرات جنگ تحمیلی بر صنایع کشور و به ویژه بر بخش پیمانکاری و بلامتکلیف بودن شرایط قراردادی و نحوه ادامه قراردادهای موجود از یک سو و با عنایت به پیش بینی بند فورس ماژور در قراردادهای فی مابین کارفرمایان و پیمانکاران از سوی دیگر، پیشنهاد می گردد: سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به جهت هماهنگی بیشتر، نسبت به اعلام رسمی شرایط فورس ماژور و فعال سازی امکان استفاده طرفین قرارداد از ظرفیت های مربوطه اقدام و ضمن بررسی همه جانبه موضوع، سازوکارها و اقدامات اجرایی آن را در بخش های مختلف از جمله تمدید مدت، تعدیل مبالغ، تسهیم زیان های احتمالی بین طرفین قرارداد و... اعلام نماید.	۲ بررسی پیامدهای شرایط فعلی کشور بر واحدهای صنعتی و خدماتی استان و راهکارهای مدیریت جبران خسارات ناشی از آن

امیر گمانی
دبیر شورا و رئیس اتاق