



گزارش یکصد و شصت و چهارمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان

شماره نشست: ۱۶۴	تاریخ جلسه : ۱۴۰۵/۰۴/۱۳	ساعت شروع : ۰۸:۰۰	ساعت خاتمه: ۱۱:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی اصفهان
-----------------	-------------------------	-------------------	-------------------	-----------------------------------

عناوین دستور جلسات

عناوین دستور جلسات:

- ۱- بررسی پیشنهادات در خصوص اصلاح سیاست های حمایتی و اجرایی برای مدیریت مصرف انرژی (سوخت گاز) در واحدهای تولید محصولات گلخانه ای و کشت در محیط های کنترل شده
- ۲- بررسی اصلاح بند (الف) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص اعاده معافیت مالیاتی عسل و فرآورده های حاصل از زنبور عسل

عناوین خارج از دستور:

- ۱- بررسی چالش های مقرراتی، نظارتی و استانداردهای کیفی در زنجیره تولید و عرضه عسل و فرآورده های حاصل از زنبور عسل
- ۲- اجرای سیاست های حمایتی در خصوص استمرار تأمین برق صنایع استان های آسیب دیده از جنگ و جلوگیری از توقف تولید



مصوبات استانی		
تصمیمات	دستور جلسه	
با توجه به پیش‌بینی تشدید ناترازی گاز طبیعی در فصل سرد سال، آسیب‌های وارد شده به زیرساخت‌های تولید و انتقال انرژی کشور در شرایط جنگی، و اهمیت استمرار فعالیت واحدهای گلخانه‌ای در تأمین امنیت غذایی، اشتغال و صادرات محصولات کشاورزی، اتخاذ راهکاری جامع برای مدیریت مصرف انرژی این بخش ضروری است. از سوی دیگر، محدودیت ظرفیت تأمین سوخت مایع جایگزین و لزوم برنامه‌ریزی پیش از آغاز فصل کشت، ایجاب می‌نماید نحوه تأمین انرژی گلخانه‌ها بر پایه یک برنامه تلفیقی و هماهنگ میان دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط تعیین تکلیف شود تا ضمن حفظ پایداری تولید، از بروز خسارات گسترده به واحدهای گلخانه‌ای جلوگیری گردد. لذا مقرر گردید: شورای انرژی استان با محوریت معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری و با مشارکت شرکت گاز استان، شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی، سازمان جهاد کشاورزی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط، حداکثر ظرف مدت یک ماه نسبت به تدوین، تصویب و ابلاغ سناریوی جامع مدیریت تأمین انرژی واحدهای گلخانه‌ای استان در فصل سرد سال اقدام نماید؛ به گونه‌ای که در این برنامه، سهم هر یک از راهکارهای مدیریت و بهینه‌سازی مصرف، مدیریت تعدیل هدفمند سطح زیر کشت، تأمین سوخت مایع جایگزین، اولویت‌بندی مصارف و میزان مشارکت سایر بخش‌های مصرف‌کننده انرژی به صورت شفاف تعیین شده و تکالیف هر دستگاه اجرایی مشخص گردد تا فعالان این بخش پیش از آغاز فصل کشت با اطلاع از وضعیت تأمین انرژی و الزامات اجرایی آن برنامه‌ریزی و اقدام نمایند.	۱ بررسی پیشنهادات درخصوص اصلاح سیاست‌های حمایتی و اجرایی برای مدیریت مصرف انرژی (سوخت گاز) در واحدهای تولید محصولات گلخانه‌ای و کشت در محیط‌های کنترل شده	
با توجه به پیش‌بینی محدودیت تأمین گاز در فصل سرد سال، شرکت گاز استان و شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی برای برنامه‌ریزی تأمین سوخت جایگزین و مدیریت مصرف، نیازمند اطلاعات دقیق و به‌روز واحدهای گلخانه‌ای استان هستند. با وجود مکاتبات انجام شده، اطلاعات ارائه شده از سوی سازمان جهاد کشاورزی به صورت کلی بوده و فاقد جزئیات مورد نیاز برای برآورد میزان مصرف، برنامه‌ریزی ذخیره سوخت، اولویت‌بندی واحدها و تدوین سناریوهای اجرایی است؛ موضوعی که می‌تواند آمادگی استان برای مدیریت شرایط اضطراری را با چالش مواجه سازد. لذا مقرر گردید:	۲ بررسی پیشنهادات درخصوص اصلاح سیاست‌های حمایتی و اجرایی برای مدیریت مصرف انرژی (سوخت گاز) در واحدهای تولید محصولات گلخانه‌ای و کشت در محیط‌های کنترل شده	



	سازمان جهاد کشاورزی استان، حداکثر ظرف مدت یک هفته، اطلاعات تفصیلی و مورد نیاز واحدهای گلخانه‌ای متصل به شبکه گاز طبیعی شامل مشخصات واحدها، سطح زیر کشت، نوع محصول، میزان مصرف، وضعیت سامانه‌های گرمایشی و سایر اطلاعات مورد درخواست شرکت گاز و شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی را در اختیار دستگاه‌های مذکور قرار دهد.
۳ بررسی اصلاح بند (الف) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص اعاده معافیت مالیاتی عسل و فرآورده‌های حاصل از زنبور عسل	بر اساس «فهرست عناوین کالاها و خدمات مندرج در ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۹» مربوط به قانون مالیات بر ارزش افزوده سال (۱۳۸۷)، فرآورده «عسل» در ذیل جدول اسامی محصولات کشاورزی فرآوری نشده و در قسمت محصولات دامی بعنوان کالای دارای معافیت به صراحت درج گردیده بود، اما این عنوان در پیوست متناظر مربوط به قانون مالیات بر ارزش افزوده سال ۱۴۰۰، حذف گردیده است. هرچند مجلس شورای اسلامی در سال ۱۴۰۳ با هدف رفع این خلأ قانونی، طرح استفساریه جزء (۱) بند (الف) ماده (۹) قانون مذکور را به تصویب رساند، لیکن شورای نگهبان با این استدلال که موضوع واجد ماهیت تقنینی بوده و صرفاً تفسیر قانون محسوب نمی‌شود، آن را مغایر اصول قانون اساسی اعلام نمود. از این رو، اصلاح قانون از طریق ارائه لایحه یا تصویب حکم قانونی جدید، تنها راهکار حقوقی برای اعاده معافیت مذکور خواهد بود. لذا مقرر گردید: مجمع نمایندگان استان اصفهان موضوع اصلاح قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص برقراری مجدد معافیت مالیات و عوارض ارزش افزوده عسل و فرآورده‌های حاصل از زنبور عسل را از طریق ارائه یا حمایت از طرح یا لایحه اصلاحی در مجلس شورای اسلامی پیگیری نمایند. همچنین پیشنهاد می‌شود متن پیشنهادی اصلاح قانون که پیش‌تر توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه شده، مبنای پیگیری‌های تقنینی قرار گرفته و نتیجه اقدامات انجام شده به دبیرخانه شورای گفت و گوی استان اعلام شود.
خارج از دستور	تصمیمات
۴ بررسی چالش‌های مقرراتی، نظارتی و استانداردهای کیفی در زنجیره تولید و عرضه عسل و فرآورده‌های حاصل از زنبور عسل	در حال حاضر، فرآیند نظارت، صدور مجوز و کنترل کیفیت در حوزه تولید، فرآوری و بسته‌بندی عسل و فرآورده‌های حاصل از زنبور عسل، به صورت هم‌زمان توسط دستگاه‌های مختلف از جمله سازمان غذا و دارو، سازمان دامپزشکی و سازمان ملی استاندارد انجام می‌شود. تداخل وظایف، نبود مرزبندی روشن میان اختیارات دستگاه‌ها و اتخاذ رویه‌های متفاوت و بعضاً متعارض، موجب افزایش هزینه‌های تولید، طولانی شدن فرآیندهای اداری، سردرگمی فعالان اقتصادی و کاهش کارایی نظام نظارتی شده است. این وضعیت علاوه بر



تحمل هزینه به تولیدکنندگان، زمینه گسترش عرضه محصولات تقلبی و تهدید سلامت مصرف کنندگان را نیز فراهم کرده است. لذا مقرر گردید: کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی اصفهان با همکاری انجمن صنایع غذایی استان، با دعوت از معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی اصفهان، اداره کل دامپزشکی استان، اداره کل استاندارد استان و سازمان جهاد کشاورزی استان، نسبت به تشکیل کارگروه تخصصی مشترک اقدام نمایند. کارگروه مذکور با هدف بررسی، احصاء و تبیین چالش های ناشی از موازی کاری دستگاه های اجرایی در حوزه صدور مجوزها، نظارت، کنترل کیفیت و فرآورده های مرتبط با تولید، فرآوری، بسته بندی و عرضه عسل و فرآورده های حاصل از زنبور عسل تشکیل گردد. الف) این کارگروه ضمن بررسی دقیق حدود وظایف، اختیارات و مسئولیت های هر یک از دستگاه های ذی ربط، نسبت به شناسایی موارد قابل اصلاح در سطح استان و اتخاذ تدابیر لازم برای کاهش موازی کاری، تسهیل فرآیندهای اجرایی و ایجاد هماهنگی بین دستگاه ها اقدام نماید و در قالب تفاهم نامه (مابین معاونت غذا و دارو و سازمان استاندارد) بخشی از فرآیندهای موازی را اصلاح نمایند. ب) همچنین چالش ها و مواردی که رفع آنها مستلزم اصلاح قوانین، مقررات، دستورالعمل ها یا اتخاذ تصمیم در سطح ملی است، به صورت مستند احصاء و جهت طرح و پیگیری در مراجع ملی ذی ربط منعکس گردد. گزارش اقدامات، نتایج بررسی ها و پیشنهادهای اصلاحی این کارگروه حداکثر ظرف دو هفته به دبیرخانه شورای گفت و گوی استان ارائه شود.	
فقدان نظام جامع و استاندارد ملی برای گریدبندی کیفی عسل طبیعی، موجب شده امکان تفکیک علمی محصولات باکیفیت از محصولات نامرغوب یا تقلبی فراهم نباشد. این موضوع ضمن کاهش اعتماد مصرف کنندگان، زمینه رقابت ناعادلانه میان تولیدکنندگان، تضعیف برند عسل ایرانی و محدود شدن ظرفیت توسعه بازارهای صادراتی را فراهم کرده و در نهایت باتوجه به نقش زنبور عسل در چرخه محیط زیست، تبعات زیست محیطی بلندمدتی به دنبال خواهد داشت. با وجود تهیه پیش نویس دستورالعمل گریدبندی توسط تشکلهای تخصصی و طرح آن در معاونت غذا و دارو استان، فرآیند بررسی و تصویب آن تاکنون به نتیجه نرسیده است. لذا مقرر گردید:	ه بررسی چالش های مقرراتی، نظارتی و استانداردهای کیفی در زنجیره تولید و عرضه عسل و فرآورده های حاصل از زنبور عسل



معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی اصفهان، با بهره گیری از ظرفیت تشکلهای تخصصی صنعت زنبورداری و با استناد به پیش نویس دستورالعمل گریدبندی کیفی عسل طبیعی که توسط بخش خصوصی استان تهیه شده است، موضوع بررسی، نهایی سازی و ابلاغ دستورالعمل ملی گریدبندی کیفی عسل طبیعی را از طریق سازمان غذا و داروی کشور پیگیری نماید و نتیجه اقدامات و پیگیری های انجام شده حداکثر ظرف مدت دو هفته به دبیرخانه شورای گفت و گوی استان گزارش گردد.	
---	--

پیشنهادهای ملی		
ردیف	دستور جلسه	پیشنهاد
۱	بررسی اصلاح بند (الف) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص اعاده معافیت مالیاتی عسل و فرآورده های حاصل از زنبور عسل	بر اساس «فهرست عناوین کالاها و خدمات مندرج در ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۹» مربوط به قانون مالیات بر ارزش افزوده سال (۱۳۸۷)، فرآورده «عسل» در ذیل جدول اسامی محصولات کشاورزی فرآوری نشده و در قسمت محصولات دامی بعنوان کالای دارای معافیت به صراحت درج گردیده بود، اما این عنوان در پیوست متناظر مربوط به قانون مالیات بر ارزش افزوده سال ۱۴۰۰، حذف گردیده است. هرچند مجلس شورای اسلامی در سال ۱۴۰۳ با هدف رفع این خلأ قانونی، طرح استفساریه جزء (۱) بند (الف) ماده (۹) قانون مذکور را به تصویب رساند، لیکن شورای نگهبان با این استدلال که موضوع واجد ماهیت تقنینی بوده و صرفاً تفسیر قانون محسوب نمی شود، آن را مغایر اصول قانون اساسی اعلام نمود. از این رو، اصلاح قانون از طریق ارائه لایحه یا تصویب حکم قانونی جدید، تنها راهکار حقوقی برای اعاده معافیت مذکور خواهد بود. لذا پیشنهاد می گردد: موضوع اصلاح فهرست جدید کالاها و خدمات معاف از ارزش افزوده مربوط به قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۴۰۰، با هدف برقراری مجدد معافیت مالیات و عوارض ارزش افزوده برای عسل و فرآورده های حاصله، در دستور کار شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ملی قرار گیرد و با پیگیری وزارت امور اقتصادی و دارایی و ارائه مجدد لایحه اصلاحی سال ۱۴۰۱ وزیر وقت به مجلس با اصلاحاتی به شرح ذیل (در قالب ماده واحده)، زمینه تصویب و اجرای این معافیت در اسرع وقت فراهم گردد. متن اصلاحی ماده واحده مذکور: «از تاریخ لازم الاجرا شدن این ماده واحده، عسل و فرآورده های حاصل از زنبور عسل (ژل رویال، برهموم و گرده گل) از پرداخت مالیات و عوارض ارزش افزوده معاف می باشند.»
۲	اجرای سیاست های حمایتی در خصوص استمرار تأمین برق صنایع	با عنایت به خسارات وارده به بخشی از صنایع و زیرساخت های کشور در جریان جنگ اخیر و ضرورت بازگشت سریع واحدهای تولیدی به چرخه فعالیت، استمرار اعمال



استان‌های آسیب‌دیده از جنگ و جلوگیری از توقف تولید	برنامه‌های مدیریت بار و قطع برق در استان‌های آسیب‌دیده، روند بازسازی، حفظ اشتغال و تداوم تولید را با چالش جدی مواجه خواهد ساخت. همچنین در راستای مکاتبه دبیر ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور به شماره ۸۱۱۹۵۷۵ مورخ ۱۴۰۵/۰۴/۱۰ با مدیرعامل شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق و در راستای تحقق منویات ریاست محترم جمهور مبنی بر تشکیل جلسه ای مابین ستاد تسهیل کشور و دستگاه‌های اجرایی مرتبط و ذینفعان موضوع پیشنهاد می‌گردد: تا زمان تشکیل جلسه مزبور و جمع بندی نهایی بر اساس تفاهم آتی، وزارت نیرو مکلف گردد برق مورد نیاز شهرک‌های صنعتی، پالایشگاه‌ها، پتروپالایشگاه‌ها، مجتمع‌های فولادی و شهرک‌های شیلاتی و آبرزی پروری استان‌های آسیب‌دیده را به صورت پایدار تأمین نماید.
---	---

امیر کمانی
دبیر شورا و رئیس اتاق